



Gemeente Renkum

Generaal Urquhartlaan 4
6861 GG Oosterbeek

Postbus 9100
6860 HA Oosterbeek
Telefoon

www.renkum.nl

Gemeenteraad van Renkum

Datum	Onderwerp
28 maart 2023	Proces startnotities

Beste raads- en commissieleden,

Tijdens de coalitievormingsgesprekken is het opstellen van startnotities besproken als startpunt voor nieuw te ontwikkelen beleid of plannen. Niet alleen in het kader van de thema's uit de raadsagenda – waarbij de werkgroepen als eindresultaat een startnotitie opleveren waarmee het college aan de slag gaat – maar ook voor ander beleid of plannen. Het gaat dan om startnotities die door het college (de organisatie) worden voorbereid en waarbij de raad wordt gevraagd om kaders of advies voordat daadwerkelijk wordt begonnen met de verdere uitwerking en uitvoering. Met de startnotities proberen we ook meer integraliteit in het ontwikkelen van ons beleid te bewerkstelligen.

Voor deze startnotities hebben we een opzet uitgewerkt die we met deze brief graag met u willen delen. We vinden het belangrijk dat de opzet en het te doorlopen proces voor de startnotities grotendeels uniform in de organisatie wordt gehanteerd. Hoewel het altijd mogelijk is om maatwerk toe te passen daar waar dat nuttig of beter is, is het van belang dat er geen grote verschillen bestaan over wat wordt uitgevraagd bij uw raad en welke procedure daarbij wordt doorlopen. Zo zorgen we voor heldere verwachtingen. U weet waarom u betrokken wordt, wat van u wordt verwacht en wanneer u wat kunt verwachten.

Doel van het opstellen van startnotities

We stellen startnotities op, omdat we uw raad vanuit uw kaderstellende rol aan het begin van beleids- of planvorming bij een onderwerp of plan willen betrekken. Het gaat daarbij niet om u alleen te informeren over wat we gaan doen en dat dan voor besluitvorming aan u aan te bieden. Het doel van het voorleggen van een startnotitie ligt in het spectrum tussen raadplegen en consulteren:

- *Raadplegen*: wat vindt u van wat we dusver bedacht hebben, oftewel *zitten we op de goede weg?*
- *Consulteren*: we bepalen samen met u de prioriteiten, kaders en/of vervolgstappen, oftewel *welke kant gaan we op?*

Uw brief van

Uw kenmerk

Behandeld door

Verzenddatum van deze brief

Zaaknummer

M. (Merel) Balduk

S. (Sjoerd) van der Meer

28 maart 2023

Het te doorlopen proces bij startnotities

Een startnotitie wordt pas opgesteld nadat we u als raad in een zogenaamde *oriënterende bespreking*¹ hebben geraadpleegd of geconsulteerd. Tijdens deze oriënterende bespreking gaan we met u in gesprek om kaders op te halen. Hoe deze bespreking wordt vormgegeven is afhankelijk van het onderwerp en de kaders/ inbreng die we bij u willen ophalen.

Na de oriënterende bespreking wordt de startnotitie opgesteld waarin de opbrengst van de oriënterende bespreking wordt meegenomen. Vervolgens wordt de startnotitie met een raadsvoorstel aan u voorgelegd ter besluitvorming. Hierbij wordt de reguliere procedure voor raadsvoorstellen gevolgd. In het raadsvoorstel wordt aangegeven hoe de inbreng van de raad is meegenomen in de startnotitie en waar nodig wordt ook geschetst hoe het gesprek in de oriënterende bespreking is verlopen.

Een startnotitie wordt altijd ter besluitvorming aan u voorgelegd. Een oriënterende bespreking alleen is niet voldoende. Doordat tijdens een oriënterende bespreking geen besluiten worden genomen door uw raad – het is immers geen formele raadsvergadering – is er geen akkoord op de plannen op basis van hetgeen besproken is tijdens de bespreking. Daarnaast is het mogelijk dat bij de oriënterende bespreking niet alle raadsfracties vertegenwoordigd zijn. Ook moeten de raadsfracties de gelegenheid hebben om te bekijken hoe hun input (en die van de andere raadsfracties) is verwerkt en of ze – op basis daarvan – kunnen instemmen met de voorgestelde aanpak beschreven in de startnotitie.

Nadat de startnotitie door u is vastgesteld, kan worden overgegaan tot het opstellen van een meer gedetailleerd projectplan en (of direct) het uitvoeren van de voorgestelde aanpak – bijvoorbeeld het formuleren van nieuw beleid. Afhankelijk van wat hierover is beschreven in de startnotitie, wordt u als raad betrokken bij of geïnformeerd over de verdere uitvoering. Als het traject beschreven in de startnotitie tot doel heeft om te komen tot nieuw beleid, dan wordt dit beleid uiteraard ter vaststelling aan u voorgelegd.

De eerste onderwerpen waarvoor startnotities worden opgesteld

De bovengenoemde procedure wordt het reguliere proces waarmee de organisatie gebruik zal maken van startnotities om u als raad zo veel mogelijk aan de voorkant te betrekken. Het implementeren van dit proces vraagt mogelijk aanpassingen van uw reglementen. Op dit moment zijn er echter een drietal onderwerpen die – gelet op hun urgentie – niet kunnen wachten op een herziening van het vergaderstelsel. Vandaar dat we met deze onderwerpen willen starten met het hierboven genoemde proces

¹ Het concept van oriënterende bespreking kennen we nog niet in het huidige vergaderstelsel. De suggestie is dan ook om de oriënterende bespreking als overlegvorm op te nemen in het vergaderstelsel bij de eerstvolgende herziening hiervan. In de huidige situatie leent een reguliere commissie- of raadsvergadering zich niet voor een oriënterende bespreking. Ook sluit een oriënterende bespreking niet aan bij het beeldvormende karakter van de raadsontmoetingen. Wel kan de oriënterende bespreking worden gehouden op het moment van een raadsontmoeting of een specifiek daarvoor georganiseerde bijeenkomst. Door de griffie zal geprobeerd worden in overleg met de agendacommissie zoveel als mogelijk reguliere vergadermomenten te benutten voor de oriënterende besprekingen.

voor startnotities. Ze kunnen als ware worden beschouwd als pilots. Het gaat om de volgende onderwerpen:

- **Programma wonen.** Momenteel wordt er gewerkt aan de actualisatie van de *Nota Wonen*. Omdat het wonen veel meer behelst dan het bouwen van woningen pakken we deze actualisatie integraal en programmatisch op. Daarnaast is de woningmarkt dermate grillig dat flexibiliteit noodzakelijk is. Een programmatische aanpak lijkt daarvoor het meest geschikt. Met het Programma Wonen geven we uitwerking aan verschillende thema's uit de *Omgevingsvisie Renkum 2040*. Het programma wordt integraal van karakter. Zo worden er ook duurzaamheidsthema's en onderwerpen uit het Sociaal Domein in opgenomen, zoals wonen en zorg, leefbaarheid en veiligheid. De woonzorgvisie wordt onderdeel van het Programma Wonen. Vooralsnog gaan we ervan uit dat het programma – na een oriënterende bespreking en vaststelling van een startnotitie – uiteindelijk na de zomer ter besluitvorming wordt voorgelegd aan de gemeenteraad.
- **Nota Grondbeleid.** De huidige Nota Grondbeleid stamt uit 2007. Sindsdien is er veel veranderd, zowel op het gebied van ruimtelijke ordening, maatschappelijke thema's vanuit het Rijk, maar ook binnen de gemeente Renkum zelf. Het is daarom hoog tijd om de nota grondig te herzien. De herziening is daarnaast een logisch vervolg op de oprichting van het grondbedrijf en het verbeteren van de RO-processen in 2022. Zoals hierboven beschreven, staat ook een herziening/ herijking van het Programma Wonen op de rol. De Nota Grondbeleid heeft een relatie met dit programma en zal dan ook grotendeels aanhaken bij het proces dat in dat kader doorlopen wordt.
- **Mobiliteit.** Mobiliteit is niet meer alleen een verkeerstechnisch onderwerp, maar maakt een steeds belangrijker onderdeel uit in het vormgeven van onze samenleving en leefomgeving. Duurzaamheid, klimaatadaptatie, bereikbaarheid, ruimte voor verblijven, ontmoeten en bewegen, woningbouwopgave (vervoer en parkeren) en de daarbij behorende stikstofruimte zijn tegenwoordig onlosmakelijk met mobiliteit verbonden. Ons huidige beleid dateert uit 2010 (het *GVVP*) en 2014 (de *Parkeernota*) en sluit niet goed meer aan op de integrale uitdagingen van de huidige tijd. Dit jaar staat daarom de vernieuwing van ons totale mobiliteitsbeleid op het programma. Het nieuwe beleid heeft een relatie met het bovengenoemde Programma Wonen en de Nota Grondbeleid, met renovatieprojecten in de openbare ruimte, en de verbindingen met onze buurgemeenten en regio.

Voor deze drie onderwerpen worden er oriënterende besprekingen georganiseerd op basis waarvan vervolgens startnotitie worden opgesteld. Deze startnotities worden dan weer met raadsvoorstellen ter besluitvorming aan u voorgelegd. Wanneer de startnotities zijn vastgesteld gaan we aan de slag met de verdere uitwerking. De uiteindelijke beleidsnota's die worden opgesteld worden ter vaststelling voorgelegd aan uw raad. De stappen die per onderwerp genomen worden in het nieuwe proces rondom startnotities worden verwerkt in de Langetermijnagenda (LTA). Zo houdt u zicht op de planning en de verschillende te doorlopen stappen in het proces.

Met vriendelijke groet,

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN RENKUM,

de gemeentesecretaris,

de burgemeester



P.U.L.M. (Karen) Coesmans



A.M.J. (Agnes) Schaap

Onderwerp

Proces startnotities

Datum

28 maart 2023

Zaaknummer

Pagina

4 van 4