

Jaarverslag 2007

Rekenkamercommissie gemeente Renkum

Inhoudsopgave	pag.	
1. Organisatie		3
- samenstelling		3
- werkwijze		3
- evaluatie werkzaamheden 2007		3
- onderzoeksjaarplan 2007		4
- vergaderingen / bijeenkomsten		4
- ambtelijke ondersteuning		5
- vergoeding externe leden		5
2. Onderzoeken en andere activiteiten		7
- de selectie van mogelijk interessante onderzoeksonderwerpen	7	
- de onderzoeken 2007		7
3. Publiciteit, communicatie		9
- website		9
- publiciteit		9
- communicatie		9
- gesprek met rekeningcommissie, accountant, concerncontroller en auditor		9
4. Financiën		11
- budget		11
- begroting 2007		11
- uitgaven 2007 in relatie tot 2006		12

1. Organisatie

Samenstelling (werving en selectie leden Rekenkamercommissie)

Vanaf april 2006 functioneert de Rekenkamercommissie in zijn definitieve samenstelling.

De periode daarvoor kan gekenmerkt worden als een opstartfase, waarbij, door de raadsverkiezingen in 2006, de zitting hebbende raadsleden tussentijds zijn gewijzigd.

Van de Rekenkamercommissie van de gemeente Renkum zijn vanaf april 2006 de volgende personen lid:

- dhr. F. W. van Aggelen (voorzitter);
- dhr. J. H. Woldring (vice voorzitter);
- mw. J. C. M. de Boer-Bijl (lid);
- dhr. T. T. M. G. Erkens (raadslid);
- dhr. A. J. Leeuwis (raadslid).

Werkwijze

De Rekenkamercommissie werkt volgens het op 21 februari 2006 vastgestelde Reglement van orde en de Verordening op de RkC, vastgesteld bij raadsbesluit van 16 maart 2006.

Evaluatie werkzaamheden 2007

De evaluatie van de werkzaamheden over het jaar 2007 heeft plaatsgevonden in de vergadering van de RkC van 13 december 2007. Het ambtelijk secretariaat heeft deze evaluatie voorbereid. Onderwerpen voor de evaluatie waren:

- onderzoeksonderwerpen;
- onderzoeken;
- communicatie;
- financiën.

De belangrijkste conclusies van deze evaluatie waren:

- gezien het beperkte budget een beperking van het jaarlijks onderzoeksprogramma tot één of twee grote onderzoeken naast benchmarks en/of quick scans;
- wijziging in de onderlinge taakverdeling opdat er een grotere betrokkenheid van de externe leden bij alle onderzoeken ontstaat;
- onderzoek naar samenwerkingsmogelijkheden met andere rekenkamercommissies hetzij op het gebied van ondersteuning, hetzij op het gebied van onderzoek.

In het eerste kwartaal van 2008 staat een uitgebreide evaluatie gepland, waarbij alle aspecten rond het functioneren van de RkC op de agenda staan.

Onderzoeksjaarplan 2007

Het onderzoeksjaarplan 2007 is tegelijk met het jaarverslag 2006 in januari 2007 aan de raad aangeboden.

- Totstandkoming onderzoeksplan

In het onderzoeksprotocol van de Rekenkamercommissie staat de totstandkoming van het onderzoeksprogramma beschreven. O.a. wordt daarin de mogelijkheid beschreven dat de raad de Rekenkamercommissie kan verzoeken bepaalde onderwerpen nader te onderzoeken. De RkC heeft op verschillende momenten zelf de raad benaderd met het verzoek om te komen met voorstellen voor onderzoeksonderwerpen. De voorzitter van de RkC is in november 2007 in de commissie Bedrijvigheid uitgenodigd om hier te berichten over de werkzaamheden van de RkC en heeft toen wederom gevraagd om onderzoeks-suggesties.

- Uitvoering programma

De Rekenkamercommissie wil met de uitvoering van het onderzoeksprogramma invulling geven aan haar taken. Taken die vooral zijn gericht op het verbeteren van het gemeentelijk handelen, in het bijzonder gericht op de doelgerichtheid en doelmatigheid van de gemeentelijke organisatie. Verder wil de Rekenkamercommissie bijdragen aan het versterken van de rol van de raad en de publieke verantwoording van de raad vergroten.

Vergaderingen / bijeenkomsten

De Rekenkamercommissie kwam acht maal bijeen in 2007 in een reguliere vergadering, en wel op 11 januari, 8 maart, 12 april, 24 mei, 21 juni, 27 september, 8 november en 13 december 2007.

De voorzitter heeft een kennismakingsgesprek gehad met de waarnemend burgemeester en de nieuwe gemeentesecretaris op 17 februari 2007. De toen gemaakte werkafspraken zijn bij brief van 23 maart 2007 door de voorzitter van de Rekenkamercommissie bevestigd.

Op 15 november 2007 vond het afstemmingsoverleg plaats met de rekeningcommissie, de accountant, de concerncontroller en de auditor.

Daarnaast hebben de leden in het kader van het doen van onderzoek of anderszins diverse malen contact gehad met de ambtelijke organisatie van de Gemeente Renkum.

In het kader van het onderzoek naar het afkoppelen van het hemelwater zijn er 7 gesprekken gevoerd met de ambtelijke organisatie en wel met de gemeentesecretaris (1x) en met overige medewerkers (6x). In het kader van datzelfde onderzoek zijn er 8 gesprekken met de Wageningen Universiteit gevoerd over de hydrologische aspecten van dat onderzoek. Bij die gesprekken waren enkele keren deskundigen van het Waterschap en de Provincie aanwezig.

In het kader van het onderzoek over subsidies zijn er enkele gesprekken geweest met de ambtelijke organisatie. Dit geldt ook voor het onderzoek naar de uitvoering van de Wet Werk en Bijstand.

Drie van de vijf leden van de Rekenkamercommissie heeft de "Dag van de Lokale Rekenkamer" te Utrecht bijgewoond op 6 oktober 2007.

Ambtelijke ondersteuning

De ondersteuning van de Rekenkamercommissie is verzorgd door de griffie. De raad heeft de griffier benoemd tot ambtelijk secretaris en de plv. griffier tot plv. ambtelijk secretaris. Hiervoor was 0,2 fte beschikbaar, hetgeen neerkomt op 1 dag per week. De raad heeft najaar 2006 besloten tot een urenuitbreiding van 4 uur per week voor zowel de secretaris van de Rekenkamercommissie als voor diens plaatsvervanger, en wel met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2006 en tot 1 januari 2008.

In het jaar 2008 blijft deze uitbreiding staan. Na de evaluatie in het eerste kwartaal 2008 zal er opnieuw gekeken worden naar de ambtelijke ondersteuning van de RkC.

Vergoedingen externe leden Rekenkamercommissie

De vergoeding van de externe leden is van een vergadervergoeding omgezet, met goedkeuring van de gemeenteraad (vergadering d.d. 29 november 2006), tot een vaste vergadervergoeding en een urenvergoeding voor wat betreft onderzoekswerkzaamheden. De vergadervergoeding is gebaseerd op de vergoedingen van andere commissies die werkzaam zijn voor de gemeente Renkum en vastgelegd in de Verordening rechtspositie wethouders, raads- en commissieleden, huidige versie 2007. In diezelfde verordening is een speciale urenvergoeding voor de externe leden van de Rekenkamercommissie opgenomen voor onderzoekswerkzaamheden. Daarnaast hebben de externe leden recht op een kilometervergoeding, eveneens op basis van genoemde verordening.

2. Onderzoeken 2007

De wijze waarop de Rekenkamercommissie komt tot de keuze van een onderzoek staat beschreven onder het kopje *totstandkoming onderzoeksplan*.

Selectie van potentieel interessante onderzoeksonderwerpen.

De rekenkamercommissieleden hebben individueel via deskresearch onderwerpen geïnventariseerd en tevens is de raad gevraagd om onderwerpen aan te dragen.

Onderwerpen die uit deze inventarisatie naar voren kwamen zijn:

- aanvragen bouwvergunningen;
- bestemmingsplannen;
- subsidiebeleid;
- inhuur externen;
- grondbeleid.

In de vergaderingen van 12 oktober en 9 november 2006 heeft de Rekenkamercommissie gebrainstormd over de geïnventariseerde onderwerpen. De eerste uitkomst hiervan is de longlist die in hoofdstuk 3 van het onderzoeksprogramma 2007 staat opgesomd.

Op 14 december 2006 heeft de Rekenkamercommissie het onderzoeksplan 2007 in concept vastgesteld. In deze vergadering is ook bepaald hoe de onderzoeken kunnen worden uitgevoerd en hoe de werkzaamheden worden verdeeld. Het plan is op 11 januari 2007 definitief vastgesteld.

Onderzoeken in 2007

De Rekenkamercommissie heeft haar keuze voor het onderzoeksprogramma 2007 gebaseerd op de in het protocol vastgestelde randvoorwaarden en weging van vastgestelde criteria.

De volgende onderwerpen zijn vastgesteld voor het onderzoeksprogramma 2007 en de stand van zaken met betrekking tot deze onderwerpen wordt hierna beschreven.

*** Jongerenbeleid**

Dit vooronderzoek, dat gedaan is op verzoek van de fractie van GroenLinks, stond geagendeerd op de commissievergadering Inwoners van 12 november 2007. Mevrouw J. de Boer-Bijl, het betrokken externe lid van de Rekenkamercommissie, was hierbij aanwezig om een toelichting te geven en vragen te beantwoorden.

*** Afkoppelen Hemelwater**

In de raadsvergaderingen van 27 september 2006 en 8 november 2006 is in de gemeenteraad van Renkum enige discussie geweest over de evaluatie van de beleidspraktijk met betrekking tot de afkoppeling van hemelwater. Uiteindelijk heeft dit geresulteerd in de vraag van de raad, onder instemming van het College, aan de Rekenkamercommissie om een evaluatie als onderzoeksopdracht op te pakken.

De RKC heeft hierbij de expertise van de Wageningse Universiteit ingeschakeld (W.U.R.). Het onderzoek is voortvarend en breed opgepakt (bewoners, waterschap, provincie).

De RKC verwacht het rapport in februari 2008 aan de Agendacommissie te kunnen aanbieden. Er wordt uitgegaan van agendering in de raads cyclus van maart 2008 (commissie Bedrijvigheid van 12 maart en raad van 26 maart). Dit is later dan in eerste instantie was voorzien.

Dit had te maken met de bewerkelijkheid van het onderzoeksmateriaal, maar vooral met een wisseling van personeel bij de W.U.R., waardoor de onderliggende rapportage van de W.U.R. aanmerkelijke vertraging heeft opgelopen. De rapportage van de Rekenkamercommissie vindt namelijk voor een deel z'n basis in de W.U.R. rapportage.

* WWB

Dit betreft een onderzoek naar de uitvoering van de Wet Werk en Bijstand. De toelevering door de geëigende instanties van de benodigde benchmarkgegevens vond enige maanden later plaats dan verwacht mocht worden en wisselingen in de ambtelijke bezetting vertraagden het benodigde overleg.

De start heeft feitelijk pas in juli 2007 plaats gevonden.

De RkC onderzoeker liep bij het onderzoek tegen een aantal problemen aan, die veroorzaakt zijn door externe factoren. De cijfers van het CBS en van StimulanSZ bleken namelijk niet met elkaar te vergelijken te zijn en dus werd ook de vergelijking met andere gemeenten problematisch. En dit was een belangrijk onderdeel van het onderzoek, een benchmark met andere gemeenten. De RkC onderzoeker heeft in 2007 nog geprobeerd op een andere wijze aan de relevante gegevens te komen.

Het onderzoek zal in 2008 worden afgerond.

* Subsidies

Het onderzoek subsidies behelst een onderzoek naar de verstrekking van budgetsubsidies in de gemeente Renkum. Dit zijn de subsidies aan de grotere instellingen.

Het onderzoek is wat moeizaam van start gegaan, mede door personeelwisselingen en daardoor minder vlot verlopen desk research.

De meeste benodigde gegevens zijn in 2007 boven tafel gekregen, maar de Rekenkamercommissie heeft prioriteit gegeven aan de afronding van de andere onderzoeken.

Bovendien heeft de Rekenkamercommissie door verschillende ontwikkelingen gekozen voor een wat andere onderzoeksopzet en heeft zij onlangs op basis daarvan het onderzoek opnieuw opgestart.

* Lessen uit het verleden.

Dit betrof de afronding van een in 2006 opgestart onderzoek.

Bij brief van 27 maart 2007 heeft de Rekenkamercommissie haar bevindingen uit dit onderzoek aan de raad meegedeeld. Anders dan anders niet in de vorm van een onderzoeksrapport, maar in de vorm van een uitgebreide brief. Dit, omdat het rapport Oosterbeek Hoog van de gelijknamig raads werkgroep inmiddels in de raad was behandeld en besluitvorming daarover inclusief over de voorgenomen verbeterplannen van het college was afgerond.

* Methodiek projectmanagement.

Op 12 april 2007 heeft de Rekenkamercommissie deze Methodiek besproken. De opmerkingen van de Rekenkamercommissie zijn door de griffier doorgegeven aan de raadsleden ten behoeve van de besluitvorming hierover in de raad.

Nog één opmerking:

De voorzitter van de Rekenkamercommissie heeft in de commissie Bedrijvigheid van 14 november 2007 een aantal ontwikkelingen wat betreft de Rekenkamercommissie toegelicht: De voortgang van de lopende onderzoeken, een terugblik naar het functioneren van de RkC tot nu toe en voorlopige suggesties voor het onderzoeksprogramma 2008. Ook is toen de raad gevraagd onderzoekssuggesties aan te leveren voor 2008.

Bij brieven van 27 juni en 22 oktober 2007 had de Rekenkamercommissie de raad reeds op de hoogte gehouden van de planning en het verloop van de verschillende onderzoeken in 2007.

3. Publiciteit en communicatie

De Rekenkamercommissie vindt het belangrijk dat zij bekend is binnen de gemeente Renkum, in brede zin. Aan de communicatie is in 2007 meer aandacht besteed.

Website

De onderzoeksrapporten worden gepubliceerd op de internetsite van de gemeente Renkum. De Rekenkamercommissie van de gemeente Renkum heeft een eigen button, die rechtstreeks leidt naar de pagina waar de onderzoeksrapporten, de onderzoeksozetten, het jaarplan, het jaarverslag, het onderzoeksjaarplan en dergelijke door iedere geïnteresseerde kan worden bekeken.

Publiciteit

De Rekenkamercommissie heeft in 2007 twee maal een persgesprek gevoerd en twee perspublicaties uitgebracht, beide over het onderzoek Afkoppelen hemelwater respectievelijk het onderzoeksprogramma 2007 van de Rekenkamercommissie.

Verder zijn burgers betrokken bij het onderzoek betreffende het Hemelwater-afkoppelingsproject.

De Rekenkamercommissie brengt haar rapporten uit onder een eigen logo.

De persberichten worden over het algemeen door de pers opgepakt.

Persberichten zullen ook volgend jaar gebruikt worden om meer bekendheid te geven aan de werkzaamheden van de Rekenkamercommissie.

Communicatie

De eerste rapporteur vanuit de Rekenkamercommissie is altijd aanwezig in de commissie waar een onderzoek van de Rekenkamercommissie staat geagendeerd en geeft een toelichting en/of beantwoordt de vragen. De voorzitter van de Rekenkamercommissie heeft regelmatig overleg met de ambtelijk secretaris. De externe leden krijgen de commissie- en raadsverslagen toegestuurd.

Indien relevant wonen de externe commissieleden vergaderingen van raadscommissies of van de raad bij.

Via het ambtelijk secretariaat worden de contacten met de organisatie verzorgd.

Overleg accountant, rekeningcommissie, concerncontroller en auditor gemeente

Op 15 november 2007 heeft het tweede afstemmingsoverleg tussen de rekeningcommissie, de auditor, de accountant en de Rekenkamercommissie plaatsgevonden.

Op de agenda stonden de onderzoeksonderwerpen van 2007, het werkterrein van de verschillende gremia en de afstemming van de onderzoeken voor 2008.

Afgesproken is dat dit afstemmingsoverleg elk jaar wordt gehouden. Dit jaar heeft de Rekenkamercommissie het overleg geregeld. Volgend jaar zal de rekeningcommissie dit organiseren.

4. Financiën

- Budget

De gemeenteraad heeft in zijn begroting 2007 een budget van totaal € 50.000,-- beschikbaar gesteld voor de Rekenkamercommissie. Volgens de geldende Verordening Rekenkamercommissie gemeente Renkum 2006 dienen ten laste van dit budget de kosten te worden gebracht van de vergoedingen aan de externe leden, het ambtelijk secretariaat, externe deskundigen die eventueel door de Rekenkamercommissie zijn ingeschakeld en eventuele overige uitgaven die de commissie nodig acht voor de uitoefening van haar taak.

- Begroting 2007

Onderzoeken

Hemelwater

- extern: WUR (Wageningen) €10.000,--
- intern: 77 uur = 77 x € 65 = € 5.005,-- € 15.005,--
- bijdrage van college p.m.

Budgetsubsiëring

- intern: 60 uur = 60 x € 65 = € 3.900,-- € 3.900,--

Evaluatie WWB, 1^e fase

- intern: 26 uur = 26 x € 65 = € 1.690,-- € 1.690,--

Lessen uit het verleden

- intern: 16 uur = 16 x € 65 = € 1.040,-- € 1.040,--

Kort vooronderzoek Jongerenactiviteiten

- intern: 6 uur = 6 x € 65 = € 390,-- € 390,--

Bestuurlijke besluitvormingsprocessen m.b.t. alternierend inzamelen + art. 19.2 WRO procedures

- intern: 42 uur = 42 x € 65 = € 2.730,-- € 2.730,--

Deelname aan enig ander onderzoek

p.m.

Scholing

Deelname aan Dag van de Lokale Rekenkamer 2007 (alle leden) 5 x € 750 = € 3.750,- € 3.750,--

Reiskosten i.v.m. onderzoekspresentaties, en scholing

- 5 presentaties (300 km)
- scholing (600 km)
Totaal 900 x 0,19 = € 228 € 171,--

Ambtelijk secretariaat

(incl. 0,8% per 1-2-07 en
excl. CAO uitkomsten medio '07)
0,2 FTE € 16.780,--

- gevolgen CAO 2007 p.m.

Totaal, exclusief p.m. posten

€ 49.338,--

- Uitgaven 2007 in relatie tot 2006

Kostensoort	Omschrijving	Bedrag 2006	Bedrag 2007
Documentatie	lidmaatschap 2006 NVR	300,00	305,00
Representatie	diverse posten	853,55	121,22
Diensten, vergoedingen	diverse posten	15.945,8 0	10.575,0 0
Vergoedingen externe leden	diverse posten	18.267,4 2	18.494,9 8
Ambtelijk secretariaat	ambtelijk secretariaat	15.598,6 3	16.141,5 8
Totaal generaal			45.637,7 8
Restant			4.362,22

- Bestemming restant budget RkC 2007

De RkC zal bij de jaarrekening 2007 aan de raad verzoeken het restant van het budget 2007 van de RkC mee te mogen nemen naar 2008. Immers, door allerlei omstandigheden, waar de RkC geen invloed op kon uitoefenen, heeft het grootste deel van het onderzoek over budgetsubsiëring niet in 2007 kunnen plaatsvinden.

Oosterbeek, januari 2008.