

Plan van Aanpak

project	RTA Vergaderstelsel		
datum	15 september 2015		
opdrachtgever	bestuurlijk:	Gemeenteraad Renkum	ambtelijk:
projectleider			
samenstelling werkgroep	Daniëlle Bondt, Hermien Miltenburg, Raymond den Burger		
opsteller	Raymond den Burger		
startdatum	20 april 2015		
einddatum	voor GR-verkiezingen 2018		
versie	150915-RTA-vs-pva.004		
status	intern concept		

doel Plan van Aanpak Klankborden met begeleidingscommissie (BC) over, en vervolgens raad in kennis stellen van de inhoudelijke aanpak van het RTA onderwerp 'Vergaderstelsel'.

- achtergrond**
1. Sinds de invoering van het duale stelsel is het vergaderstelsel al vaker onderwerp van gesprek geweest. Daarbij was ook vaak het zoeken naar een betere wijze van het betrekken van burgers bij het besluitvormingstraject. Zeker sinds het vaststellen van de 'Nota Burgerparticipatie' in juni 2013 wordt deze behoefte nog sterker gevoeld. Dit sluit ook aan bij de feitelijke situatie dat burgers steeds meer in de gelegenheid worden gesteld hun deskundigheid en betrokkenheid in te zetten in hun fysieke en sociale omgeving. De (lokale) overheid is zich steeds meer bewust van de onmogelijkheid van de totale expertise aan haar kant.
Naast de groter wordende interactie met burgers en de noodzaak om expertise van buiten de raad te benutten worden er sinds jaar en dag ook al problemen aangegeven die meer voortkomen uit de cultuur en persoonlijke kwaliteiten. Daarbij vallen termen als 'saai', 'breedsprakigheid', 'veel herhalingen' (zowel in de cyclus van commissie- en raadsvergaderingen als ook in relatie tot voorgaande sprekers), 'van het papier' en 'een te hoog detailniveau'. Zal een eventuele modernisering van het vergaderstelsel ook tot een meer aansprekende vorm van besluitvorming leiden?
 2. De raad heeft, met het vaststellen van deze Besturingsfilosofie op 24 september 2014, vastgelegd welke route de gemeente Renkum de komende jaren zal volgen om de ontwikkelingen omtrent decentralisaties, bezuinigingen, intergemeentelijke samenwerking en de netwerkmaatschappij het hoofd te kunnen bieden. De besturingsfilosofie, waarbij de gemeente verandert in een organisatie die gaat "zorgen dat", in plaats van "zorgen voor", heeft consequenties voor de wijze waarop de gemeente inwoners benadert en betreft bij beleidsvoorbereiding. En daarmee ook voor het vergaderstelsel en besluitvormingstraject van de raad.
 3. De besturingsfilosofie heeft ook betrekking op het versterken van de bestuurskracht. De Adviescommissie Sterk Bestuur in Gelderland (Commissie De Graaf) duidt eveneens op de noodzaak hiervan (mei 2015 'Verbinden, vernieuwen, versterken'). De Graaf c.s. gaat in zijn rapport in op de, ook in onze raad veelvuldig aangeduide, problematiek rond de democratische legitimering van besluitvorming in regionale samenwerkingsstructuren. Zij bepleit de vorming van een politieke ruimte voor de regio. Dit kan bereikt worden door meer frequente regionale bijeenkomsten, brainstormsessies en

werkconferenties voor raadsleden. Daarnaast wordt gepleit voor een vergaand synchroniseren van raadsagenda's en die van het regiobestuur.

probleemstelling	<ol style="list-style-type: none">1. Hoe passen we de groter wordende rol van betrokken burgers bij het gemeentelijke besluitvormingsproces in ? Hoe kan recht gedaan worden aan burgerparticipatie bij de besluitvorming zonder de wettelijke taken van de gemeenteraad geweld aan te doen ?2. Kan een aanpassing van het vergaderstelsel bijdragen aan een versterking van de democratische legitimering van besluitvorming in samenwerkingsverbanden (GR's, verbonden partijen, enzovoort) ? En zo ja, welke aanpassingen zijn dan mogelijk ?
doel	<p>Optimalisering van het maatschappelijk draagvlak voor de besluitvorming door vergroting van de betrokkenheid van inwoners, ondernemingen en instellingen enerzijds en door vergroting van de invloed van de besluitvorming op bovengemeentelijk niveau anderzijds middels:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Een zodanige aanpassing van het vergaderstelsel dat<ul style="list-style-type: none">• burgers, geen raads- of commissielid zijnde, kunnen participeren in de fase van meningsvorming (voorafgaande aan de besluitvorming) en• de Raad gedurende haar meningsvorming binnen het vergaderstelsel beter in overleg kan treden met betrokken en/of deskundige burgers, ondernemingen en organisaties.2. Middels overleg met gemeenteraden van gemeenten, waarmee een veelheid van samenwerkingsverbanden bestaan, te komen tot een zodanige afstemming van de verschillende vergaderstelsels dat er mogelijkheden om te komen tot een 'regionale politieke ruimte' als bedoeld de Adviescommissie Sterk Bestuur in Gelderland (mei 2015 'Verbinden, vernieuwen, versterken') ontstaan.
resultaat	Voor het einde van deze raadsperiode (maart 2018) het vergaderstelsel zodanig aanpassen dat de bij 'doel' omschreven ambities binnen het vergaderstelsel gerealiseerd kunnen worden, alsmede besluitvorming en implementatie van het eventueel aan te passen 'Reglement van Orde voor de vergaderingen en andere werkzaamheden van de Raad' en/of de 'Verordening op de Raadscommissies 2010'.
afbakening	Toets blijft dat de Raad als onderdeel van de 'representatieve democratie' ook de zich niet uitsprekende burger, onderneming of instelling vertegenwoordigd. Ten allen tijde blijft de besluitvorming dus bij de Raad en moet het vergaderstelsel erop gericht zijn dat tijdig tot adequate besluitvorming kan worden gekomen.
gebruikers/doelgroep	Raad, college, ambtelijke organisatie en bovenal participerende en niet-participerende burgers, ondernemingen en instellingen.
randvoorwaarden	<p>Alle gebruikers en doelgroepen moeten de meerwaarde van een aangepast vergaderstelsel zien en daarbij begrijpen/accepteren dat de mogelijkheid om je meer uit te spreken niet per definitie betekent dat dit zal leiden tot de gewenste besluitvorming.</p> <p>De vorming van een 'regionale politieke ruimte' heeft alleen kans als de betrokken gemeenten daar met z'n allen het belang van zien.</p>
relatie met/betrekken bij	'Samenwerking in dualiteit' (Visser & Geelkerken) en besturingsfilosofie

planning en werkvormen	<p>2015-3^e kw. Vaststelling probleemstelling en doelen, alsmede vaststelling Plan van Aanpak. Toetsing met begeleidingscommissie.</p> <p>2015-4^e kw. + 2016-1^e kw. Werkbezoeken aan gemeenten¹ met andere vergaderstelsels en analyses daarvan. Eerste selectie: Bronkhorst, Overbetuwe en Zeist. Informatie-inwinning bij de gemeenten Arnhem, Rheden, Rozendaal, Lingewaard, Overbetuwe, Wageningen en Ede (griffies, agendacommissies, presidia) om de meningen aangaande de 'regionale politieke ruimte' van hen te vernemen.</p> <p>2016-2^e kw. Inventarisatie en analyses vergadervormen/besluitvormingstrajecten waarin burgers, ondernemingen en instellingen deelnemen. Horen van burgers, ondernemingen en instellingen die de laatste jaren gebruik gemaakt hebben van het bestaande burgersprekrecht.</p> <p>2016-3^e en 4^e kw. Opstellen ontwerpvoorstel vergaderstelsel. Toetsing ontwerpvoorstel met begeleidingscommissie.</p> <p>2017-1^e kw. Toetsing (aangepast) ontwerpvoorstel met college/ambtelijke organisatie/geselecteerde 'ervaringsdeskundigen' die eerder van burgersprekrecht gebruik hebben gemaakt.</p> <p>2017-2^e kw. Opstellen eindvoorstel vergaderstelsel. Aanpassen reglementen en voorbereiden raadsinitiatief.</p> <p>2017-3^e kw. Besluitvorming Raad en implementatie.</p>
geld	Reiskosten voor werkbezoeken aan Bronkhorst, Zeist, gemeenten relevant voor de 'regionale politieke ruimte' en
informatie	
kwaliteit	De eventueel noodzakelijke reglementering moet eenduidig en niet multi-interpretabel te zijn. De wijzigingen moeten ten goede komen aan een efficiënt besluitvormings-proces en mogen niet leiden tot een toegenomen vergaderlast.
communicatie / participatie	
ICT	

¹ Hierbij zal in eerste instanties geselecteerd worden op gemeenten die qua omvang ongeveer vergelijkbaar zijn en waarbij een relatie is met een sterke centrumgemeente, waar een deel van de taakstellingen en/of voorzieningen zijn ondergebracht. Daarnaast zal gekeken worden naar gemeenten in onze directe omgeving, waarmee samenwerkingen bestaan.

akkoord BC

plaats

datum

akkoord projectleider

plaats

datum