



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team
Ruimtelijke Ontwikkeling & Milieu

Nummer

Kenmerk
137096

Raad d.d.
30 september 2015

Paragraaf begroting
2

Portefeuillehouder
mr. J. (Jasper) Verstand

Steller
M.M.H. (Melanie) Hutting

Datum
6 juli 2015

Onderwerp
Overdracht bouw-/Wabotaken.

Geadviseerd besluit

Instemmen met het overdragen van bouw-/Wabotaken, de juridische uitvoeringsgerichte APV taken en het bijbehorende personeel aan de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA).

Toelichting op beslispunten

Gemeenten hebben bij de uitvoering van hun taken te maken met een (door de Rijksoverheid opgelegde) uitbreiding en toenemende complexiteit van hun takenpakket in een veranderende maatschappelijke omgeving. En dat terwijl de beschikbare middelen alleen maar afnemen. Ook de verdergaande informatisering en de toenemende verwachtingen van actieve burgers en bedrijven zorgen dat er steeds hogere eisen worden gesteld aan de kwaliteit van de gemeentelijke taakuitvoering. Samenwerking is nodig om de kwaliteit te waarborgen, kwetsbaarheid te verminderen en de kosten niet verder te laten oplopen. Bovendien past het beleggen van taken bij andere organisaties bij het zijn van regiegemeente. In het kader daarvan hebben wij bekeken of wij de uitvoering van bouwtaken en eventueel andere gerelateerde Wabotaken met de betreffende medewerkers kunnen onderbrengen bij de ODRA. Op basis van een projectopdracht is onderzocht wat de gevolgen zijn van het overdragen van deze taken aan de ODRA. De resultaten van het onderzoek zijn in dit voorstel verwerkt. Het doel is om het gehele traject, inclusief de bestuurlijke besluitvorming in de raad, voor 1 oktober 2015 af te ronden. (Fase drie en vier van de Notitie Intergemeentelijke Samenwerking Georganiseerd).

Wij zijn gestart met een inventarisatie van de taken die voor overdracht in aanmerking komen. Dit naar aanleiding van de ingevulde zelfevaluatietool waaruit blijkt dat wij bij "bouwen overall" vaak niet aan de kwaliteitscriteria voldoen (zie bijlage 1).

Aan de hand van de in te brengen taken is een professionaliseringsscan uitgevoerd. Hierin hebben wij het aantal producten per jaar en de bijbehorende tijdsbesteding per categorie producten van de gemeente Renkum, vergeleken met die van de ODRA. Op basis daarvan is bepaald wat de te verwachte workload is voor de komende jaren en hoeveel fte daarvoor nodig zijn. Daarna is bekeken welke medewerkers (een deel van) deze taken uitvoeren en wie mee overgaat. Het gaat om tien medewerkers, samen 8,49 fte. Wat dit financieel betekent staat verder uitgewerkt onder het kopje "financiën".

Tot hebben wij bekeken hoe wij de dienstverlening naar de inwoners kunnen waarborgen, want de inwoners mogen van de overdracht van taken aan de ODRA geen negatieve gevolgen ondervinden.

Dit betekent dat wij de werkprocessen tussen de ODRA en de gemeente Renkum goed moeten afstemmen. Hoe dit wordt geregeld staat onder het kopje "aanpak en uitvoering".

Beoogd effect

Het behouden van kwaliteit (voldoen aan de gestelde eisen), het verminderen van kwetsbaarheid en kosten.

Kader

Op grond van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem (en de afspraken die bij het oprichten van de GR zijn gemaakt) kunnen gemeenten ook andere taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving in het kader van het omgevingsrecht door de ODRA laten uitvoeren.

Argumenten

1. Waarom doen we het

1.1 De gemeente Renkum wil zelfstandig blijven in een situatie waarin ze meer taken en verantwoordelijkheden krijgt die ze met minder middelen moet uitvoeren.

Een van de manieren om daarmee om te gaan is het beleggen van taken bij regionale uitvoeringsdiensten en samenwerkingsverbanden. De ODRA biedt de gemeente Renkum de mogelijkheid om bouwtaken, andere Wabo gerelateerde taken en het juridische deel van de APV taken door de ODRA te laten uitvoeren. Omdat wij de milieutaken al eerder bij de ODRA hebben belegd en wij over het algemeen tevreden zijn over de wijze waarop deze taken worden uitgevoerd, ligt het voor de hand om de hierboven genoemde taken ook bij de ODRA onder te brengen.

1.2. De kwaliteitscriteria.

Het zag er een tijd naar uit dat de kwaliteitscriteria wettelijk verplicht gesteld zouden worden. Uit een zelfevaluatie bleek dat wij bij "bouwen overall" vaak niet aan de kwaliteitscriteria voldoen. Inmiddels lijkt het erop dat een belangrijk deel van de besluitvorming over de kwaliteit van de uitvoering weer decentraal plaats kan vinden door de betreffende bevoegde gezagen. Leidend hierin is de afspraak met het kabinet dat er een landelijk kwaliteitsniveau moet worden gerealiseerd en behouden. Om dit kwaliteitsniveau te behalen/behouden wordt door de VNG in samenwerking met het IPO een modelverordening vastgesteld. Deze modelverordening vormt het kader voor de kwaliteit van de Wabotaken bij gemeenten, provincies en de in hun opdracht handelende omgevingsdiensten. Hierdoor is voor iedereen duidelijk welke kwaliteit minimaal moet worden geleverd. In de concept modelverordening van 25 mei jl. wordt aangegeven dat deze verordening niet alleen betrekking heeft op de taken die zijn ondergebracht bij een omgevingsdienst, maar op de uitvoering en handhaving van alle Wabotaken en op de uitvoering en handhaving van de in artikel 5.1 van de Wabo genoemde wetten. Omdat de kwaliteitseisen hoog zijn ten aanzien van bijvoorbeeld capaciteit (aantal medewerkers), frequentie en opleidingsniveau kunnen wij hier als kleine gemeente niet aan voldoen.

Waarom ook APV en andere Wabotaken

2.1 Omdat de juridische APV taken maar een klein onderdeel uitmaken van de werkzaamheden van de juristen.

Het bleek erg lastig om de APV taken te ontkoppelen van de andere taken van de juristen handhaving en te bundelen in één functie. Daarom stellen wij voor om ook de juridische APV taken onder te brengen bij de ODRA. Hiermee wordt voorkomen dat functies verknipt raken en mensen te maken krijgen met meerdere arbeidscontracten.

Onderwerp

Overdracht taken aan de Omgevingsdienst Regio Arnhem

Datum

6 juli 2015

Kenmerk

2

Pagina

2 van 5

3. Waarom nu besluiten

3.1 Overdracht per 1 oktober 2015.

Vanwege de kwaliteit, kosten en kwetsbaarheid willen wij de taken zo snel mogelijk overdragen. De eerst volgende mogelijkheid na besluitvorming door uw raad is 1 oktober 2015. Hiermee geven wij de werknemers zo snel mogelijk duidelijkheid over hun toekomst.

Kanttelingen

De ODRA is een jonge organisatie is die zich nog moet ontwikkelen. Hoewel er over het algemeen tevredenheid is over de werkzaamheden door de ODRA blijven wij werken (samen met de ODRA en andere partners) aan een traject wat moet leiden tot kwaliteitsverbetering en efficiencywinst. Het is van belang om hier goed op te kunnen sturen. Daarom hebben wij recent besloten om een betere scheiding aan te brengen tussen onze rol als eigenaar en onze rol als opdrachtgever. Dit hebben wij gedaan door de verantwoordelijkheid voor deze rollen voortaan bij verschillende wethouders te beleggen. Aangezien de ODRA wat verder afstaat van het bevoegde gezag (college en raad) willen wij ervoor zorgen dat de sturing op de werkzaamheden van de ODRA optimaal is.

Draagvlak

Er is bestuurlijk draagvlak bij onze partners binnen de ODRA.

Aanpak/Uitvoering

Opstellen werkprocessen

Indien u positief besluit worden de bouwtaken, andere Wabo gerelateerde taken en het juridische deel van de APV taken per 1 oktober door de ODRA uitgevoerd. Ook de medewerkers van Renkum die deze taken nu uitvoeren werken dan niet meer bij de gemeente. De ODRA heeft in samenwerking met haar partners, waaronder Renkum, uitgangspunten geformuleerd voor de uitwisseling van informatie tussen de ODRA en haar partners (frontoffice, post en archief, BAG). Aan de hand van deze uitgangspunten hebben medewerkers van de ODRA en van Renkum werkprocessen opgesteld. Hierin staan de concrete afspraken tussen de ODRA en Renkum beschreven. Deze afspraken moeten er toe bijdragen dat een goede dienstverlening naar onze inwoners gewaarborgd blijft.

Gevolgen voor inwoners

De dienstverlening aan de burgers is voor ons een belangrijk aandachtspunt. Het idee is dat het servicepunt zelf de eerstelijns vragen beantwoordt. In een gezamenlijke workshop wordt nog afgestemd om welke vragen het gaat. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan vragen zoals: "Hoe kan ik een bouwvergunning aanvragen of hoe lang duurt het voor een bouwvergunning wordt verleend". Overige vragen worden per mail doorgezonden naar de ODRA. Mensen kunnen voor meer inhoudelijke vragen ook naar het gemeentehuis komen, maar zullen hiervoor wel vaker een afspraak moeten maken. Ze kunnen hun zaak dan hier in het gemeentehuis bespreken met een medewerker van de ODRA. Het voordeel hiervan is dat de medewerker van de ODRA de zaak alvast inhoudelijk kan voorbereiden.

Gevolgen medewerkers in de latende organisatie

Alle medewerkers die in Renkum blijven en onderdeel zijn van het proces zijn waarvan taken overgaan naar ODRA, hebben samen met de overgaande medewerkers concept procesbeschrijvingen opgesteld voor de samenwerking in de nieuwe situatie. In de komende maanden wordt door de ODRA een kennismakingsmoment georganiseerd bij de ODRA. Deze bijeenkomst is vooral bedoeld voor de in Renkum blijvende medewerkers zodat zij ook letterlijk een beeld hebben bij de ODRA. Op zaakniveau hebben medewerkers binnen Renkum een aanspreekpunt in de vorm van een coördinator.

Hoe moet worden omgegaan met de veranderende takenpakketten van medewerkers in ondersteunende taken (bijvoorbeeld administratie, financiën en ICT) wordt nog verder uitgewerkt.

Onderwerp

Overdracht taken aan de Omgevingsdienst Regio Arnhem

Datum

6 juli 2015

Kenmerk

2

Pagina

3 van 5

Regietaak

Als wij taken uitbesteden en afspraken maken over samenwerking in een DVO en werkprogramma's, is het van belang dat hier goed regie op wordt gevoerd. De regietaak moet daarom op een goede wijze in de organisatie worden belegd. De regievoering op de milieutaken vindt plaats op basis van kwartaalrapportages. Daarnaast neemt de regisseur deel aan het partneroverleg. In dit overleg vindt afstemming plaats tussen de ODRA en haar partners. Ook is de regisseur ambtelijk adviseur van de wethouder in het Algemeen Bestuur en het Dagelijks Bestuur. De komende maanden bekijken wij hoe de regiefunctie het best kan worden ingevuld.

Communicatie

Het onderbrengen van de Wabotaken bij de ODRA is een bedrijfsvoeringskeus (inhoudelijk verandert het beleid niet), die tot gevolg heeft dat de uitvoering van deze taken niet meer door de eigen ambtelijke organisatie wordt verzorgd. Dat vraagt uiteraard een goede interne en externe communicatie.

Externe communicatie vindt onder andere plaats door publicaties in de Hoog en Laag, op de gemeentelijke website en door het opstellen van een persbericht. Hierbij moet duidelijk worden aangegeven dat burgers nog steeds naar het gemeentehuis kunnen komen maar dat ze hiervoor wel vaker een afspraak moeten maken.

Tot de overgang wordt intern gecommuniceerd via intranet. Verder hebben alle medewerkers die in Renkum blijven en onderdeel zijn van het proces zijn waarvan taken overgaan naar de ODRA, een rol gehad bij het opstellen van procesbeschrijvingen. Voor de mensen die in Renkum achterblijven wordt in september een informatiesessie bij de ODRA georganiseerd.

Financiële consequenties

Structurele kosten vanaf 1 januari 2016

De structurele kosten voor het overdragen van taken aan de ODRA bedragen €862.000. Dit bedrag is gebaseerd op de ingebrachte productieve uren maal een uurtarief. Het beschikbare budget vanuit directe kosten bedraagt €553.000. Ten aanzien van de indirecte kosten gaan wij er vanuit dat deze opgevangen kunnen worden binnen de bedrijfsvoering. Reden hiervoor is dat wij naast een afname van formatie door de medewerkers die overgaan naar de ODRA, ook te maken hebben met een toename van formatie als gevolg van nieuwe taken binnen het sociaal domein.

Kosten 2015

Voor 2015 bedragen de meerkosten van de overdracht van taken aan de ODRA €71.000. Dit komt door de dubbele overhead in de periode oktober-december 2015. Deze meerkosten komen als algemene taakstelling op het p-budget.

Opstartkosten/ boventalligheidsrisico

Bij het oprichten van de gemeenschappelijke regeling is bepaald dat partners die later extra taken (voor het onderdeel bouwen) inbrengen nog moeten bijdragen aan de opstartkosten. Dit gaat voor ons over een bedrag van ongeveer €140.000. Vanwege de mogelijkheid dat in de toekomst sommige bouwtaken naar de markt gaan (en vanwege de crisis) wordt vanuit de ODRA kritisch gekeken naar de inbreng van personeel voor bouwtaken. Op het moment dat er sprake is van een terugval in activiteiten kan dit als gevolg hebben dat "onze" ODRA-medewerkers boventallig worden. Om dit risico te ondervangen heeft de gemeente Renkum aangegeven dat zij bereid is gedurende 5 jaar dit boventalligheidsrisico te dragen. In ruil hiervoor is vanuit de ODRA aangegeven dat wij dan geen opstartkosten hoeven te betalen. Het Dagelijks Bestuur van de ODRA heeft hier op 29 mei 2015 (in lijn met een eerder besluit van het AB) mee ingestemd.

Overige kosten

Verder zijn de kosten van hardware/software bouwzaken niet opgenomen in het uurtarief van de ODRA. Dit betekent dat de wij hiervoor een bijdrage moet leveren. Waarschijnlijk kunnen wij

Onderwerp

Overdracht taken aan de Omgevingsdienst Regio Arnhem

Datum

6 juli 2015

Kenmerk

2

Pagina

4 van 5

volstaan met het budget van €15.000 dat we nu ten behoeve van de BWT applicatie in onze begroting hebben opgenomen.

Juridische consequenties

De gemeente Renkum blijft zelf bevoegd gezag voor de overgedragen taken (zie artikel 8 van de Regeling). De uitvoering wordt gedaan door de ODRA. Ieder deelnemer sluit een afzonderlijke overeenkomst af met de ODRA over de uitvoering van taken (artikelen 4-6).

WMO-aspecten

-

Duurzaamheid

-

Effect op vermindering regeldruk

-

Alternatieven

De bouwtaken, andere Wabo gerelateerde taken en het juridische deel van de APV niet overdragen maar zelf blijven doen. Dit betekent wel dat op termijn de risico's ten aanzien van kwaliteit en kwetsbaarheid niet worden verkleind.

Bijlage 1: resultaten zelfevaluatie.

Onderwerp

Overdracht taken aan de Omgevingsdienst Regio Arnhem

Datum

6 juli 2015

Kenmerk

2

Pagina

5 van 5