



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team

Directie

Nummer

Kenmerk

135038

Raad d.d.

25 maart 2015

Paragraaf begroting

Programma 1

Portefeuillehouder

E. Heinrich / H.J. van den Berg – van Zijl

Steller

P. Spitteler

Datum

19 februari 2015

Onderwerp

Regionale samenwerking G12

Geadviseerd besluit

1. In te stemmen met de volgende op G12- regionaal niveau uit te voeren taken:
 - a) Inkoop en contractering (delen van) regionale jeugdzorg
 - b) Inkoop en contractering bovenregionale jeugdzorg
 - c) Inkoop cliëntondersteuning
 - d) Monitoring (boven)regionaal gesloten contracten
 - e) Regionale innovatie
 - f) Regionale kennisontwikkeling sociaal domein
2. De volgende randvoorwaarden mee te geven aan het college en daarmee aan de regio ten behoeve van de inrichting van de regionale samenwerking, te weten:
 - a) Gelijkwaardigheid tussen de samenwerkende gemeenten noodzakelijk;
 - b) Ruimte voor tijdelijkheid van (onderdelen van) samenwerking;
 - c) (Financiële) sturingsmogelijkheden voor individuele gemeenten;
 - d) Mogelijkheden voor aansluiting bij lokale wijze van organiseren (sociaal loket, wijkteam etc.)
 - e) Onderscheid naar basispakket en modulaire opbouw samenwerking;
 - f) Centrumgemeente-taken regionaal vormgeven.

Toelichting op beslispunten

In september 2013 hebben de G12 gemeenten in de regio Arnhem een regionale visie voor de drie decentralisaties vastgesteld. Om deze visie tot stand te brengen en ook in regionaal verband op 1 januari 2015 klaar te staan voor de nieuwe taken rond de decentralisaties, is intensief samengewerkt. Dit vanuit de gedachte dat regionale samenwerking een bijdrage moet leveren aan het versterken van de sturing van de afzonderlijke gemeenten op het sociaal domein. Deze samenwerking kreeg vorm in een tijdelijke samenwerkingsstructuur bestaande uit zogenaamde kwartetten/kwintetten waarin een afvaardiging van bestuurders van de deelnemende gemeenten participeerde. Dit op de werkvelden jeugd, wmo, participatie en informatievoorziening. In het bestuurlijk overleg, het zogenaamde BReSDO, werd de besluitvorming voorbereid. Besluitvorming bleef daarmee de verantwoordelijkheid van de individuele colleges van B&W. Met ingang van 1 april 2015 eindigt deze samenwerking.

Een samenwerking die terugkijkend het gewenste resultaat heeft opgeleverd als het gaat om snelheid en bundeling van expertise. De werkelijke resultaten zullen het komend jaar naar boven moeten komen. De gewenste sturing, schaalgrootte van het aantal samenwerkingspartners en lokale inbedding zijn aandachtspunten voor de toekomst.

Voor de regionale samenwerking binnen het sociaal domein in de regio Arnhem moet voor 2015 en volgende jaren een nieuwe samenwerkingsvorm worden ontwikkeld. Om daarover te kunnen besluiten is duidelijkheid nodig over de intenties van de gemeente met betrekking tot de inhoud (wat) en de bouwstenen voor de vorm (hoe).

In de regio is hiertoe een eerste denkrichting ontwikkeld. Deze is beschreven in een intentienotitie, die is opgenomen in de bijlage 1 van dit voorstel. Deze intentienotitie is ter consultatie aan u voorgelegd in de commissie Inwoners van 9 februari jongstleden. Uw inbreng is verwerkt in onderhavig voorstel.

Met dit voorstel wordt u gevraagd uw standpunt in te nemen over het 'wat' en het 'hoe' met betrekking tot de toekomstige regionale samenwerking G12 na 1 april 2015. Hiermee formuleert u de kaders vanuit de gemeente Renkum voor de definitieve inrichting van de samenwerking. Mede op basis van de adviezen en denkrichtingen van de verschillende regiogemeenten wordt een definitief voorstel voor de inrichting van de samenwerking opgesteld. Dit voorstel wordt naar verwachting in mei ter besluitvorming aan u voorgelegd.

Beoogd effect

Het beoogd effect betreft een effectieve wijze van samenwerking, waarmee de gewenste resultaten binnen het sociaal domein kunnen worden behaald. De belangrijkste motieven vanuit de regio zijn beschreven in paragraaf 2 van de intentienotitie Regionale samenwerking; het college van Renkum ondersteunt deze motieven, te weten het versterken van kwaliteit en kostenbesparing.

Met dit voorstel wordt beoogd de inbreng van de gemeente te bepalen.

Kader

In de gemeentewet is de bevoegdheid van de raad beschreven rondom intergemeentelijke samenwerking. De Kadernotitie Besturingsfilosofie en de in het verlengde daarvan vastgestelde notitie 'Intergemeentelijke Samenwerking georganiseerd' vormen de kaders.

Argumenten

Ad 1. Beslispunt 1: regionaal uitvoeren van taken binnen het sociaal domein (WAT).

De taken die hier beschreven staan, zijn – naast de wettelijke verplichte regionale opgaven: Centrumgemeente-taken en Participatie-wet (door Renkum in FoodValley) – taken waarvoor zich een grote meerderheid binnen de G12 lijkt af te tekenen van gemeenten die deze taken echt gezamenlijk, in een duurzame en robuuste (niet vrijblijvende) samenwerkingsvorm willen uitvoeren.

In aanvulling op deze taken is de wens van Renkum om ook taken op het gebied van inkoop cliëntondersteuning in de regio op te pakken. Ten aanzien van inkoop en contractering regionale jeugdzorg heeft Renkum de wens om ook ruimte voor kleine, lokale initiatieven te bieden.

Ad 2 Beslispunt 2: randvoorwaarden voor de samenwerkingsvorm (HOE)

De randvoorwaarden die genoemd zijn betreffen randvoorwaarden die naar ons oordeel richtinggevend zouden moeten zijn bij het ontwerpen van de toekomstige samenwerkingsstructuur voor de regio Arnhem.

Om een zo scherp mogelijk beeld van de intentie tot samenwerking te krijgen, is het wenselijk om zo concreet en specifiek mogelijk de input van de gemeente Renkum over de eisen en randvoorwaarden bij het 'wat' en het 'hoe' in beeld te brengen. Voorgesteld wordt de betreffende randvoorwaarden richtinggevend mee te geven aan de regio.

Waarom regionale samenwerking

De gemeente Renkum stelt dat zij juist met andere gemeenten moet samenwerken als zij een onafhankelijke gemeente wil blijven. Door samenwerking kunnen gemeenten hun krachten bundelen. Door krachtenbundeling zijn samenwerkende gemeenten meer in staat om toekomstige uitdagingen het hoofd te bieden, zo ook binnen het sociaal domein.

Voor de gemeente Renkum is het belangrijkste doel van de samenwerking het vergroten van de kwaliteit van de dienstverlening naar de inwoners. Binnen het sociaal domein door het verminderen van kwetsbaarheid en het leveren van (minimaal gelijke) kwaliteit tegen (op termijn) lagere kosten.

Onderwerp

Regionale samenwerking G12

Datum

Kenmerk

Pagina

19 februari 2015

2 van 4

De regionale samenwerking moet leiden tot een toename van kwaliteit en kostenbesparing, maar mag lokale innovatie niet in de weg staan.

Wat regionaal uitvoeren

Voor de gemeente Renkum is het evident samen te werken ten aanzien van de lokaal overstijgende taken. Voor andere taken is het wenselijk deze lokaal dan wel in kleiner samenwerkingsverband in de regio vorm te geven. Dat geldt voor de inkoop WMO (oud en nieuw), de financiële en contractuele inbedding in de eigen organisatie en voor beleidsontwikkeling. Dit betekent niet dat hierover geen samenwerking in de regio zou kunnen plaatsvinden. De gemeente Renkum is echter van mening dat deze mogelijk ook in kleiner verband kan worden vormgegeven.

Randvoorwaarden voor samenwerking: hoe

De gemeente Renkum wenst vanuit de huidige ontwikkeling binnen het sociaal domein de mogelijkheid open te laten om op termijn andere keuzes te maken op basis van voortschrijdend inzicht en daarmee te pleiten voor een tijdelijke samenwerkingsstructuur c.q. exit-mogelijkheid. Dit met uitzondering van de wettelijke verplichtingen (centrumgemeente- taken) en bovenregionale inkoop. Het modulair opbouwen van het samenwerkingsverband wordt daarom ondersteund.

Succesvolle samenwerking vraagt ook om helderheid van bevoegdheden, verantwoordelijkheden en afspraken. Toekomstige samenwerking gaat voor de gemeente dan ook gepaard met helderheid over de inzet van de verschillende gemeenten en de afspraken rondom regionale projecten.

Het organiseren van de samenwerking moet helderheid bieden over onderlinge verantwoordelijkheden en financiële- en inhoudelijke sturingsmogelijkheden.

Kanttekeningen

De inbreng van de gemeente Renkum betreft er één van de 12 regiogemeenten. Uiteindelijk zal er een concreet advies voor de samenwerkingsstructuur vanuit de regio worden geformuleerd. De mate waarin de standpunten van de gemeente Renkum worden meegenomen is hierbij nog onbekend.

De keuze van samenwerkingsstructuur heeft gevolgen voor de invloed en zeggenschap van de raad. Deze moeten op basis van het definitieve voorstel in beeld worden gebracht. De samenwerking moet leiden tot helderheid over taken en verantwoordelijkheden, maar kan ook leiden tot toename van regeldruk, beperkte invloed en zeggenschap (afhankelijk van de inhoud van de afspraken) en beperkte mogelijkheden voor andere keuzes.

Draagvlak

De werkwijze zoals gehanteerd in dit voorstel is met u afgestemd.

Aanpak/Uitvoering

- Na besluitvorming zal het standpunt van de gemeente Renkum worden ingebracht in de regio.
- Op basis van de standpunten in de regio wordt een definitief voorstel voor de samenwerkingsstructuur 2015 en verder geformuleerd. Een implementatieplan voor de nieuwe structuur zal deel uitmaken van dit voorstel en beschrijft ook de wijze van evaluatie van deze nieuwe samenwerkingsvorm.
- Definitieve besluitvorming hierover zal in de maand mei in de raad plaatsvinden.

Communicatie

De gewenste richting alsmede de randvoorwaarden van college en gemeenteraad worden gecommuniceerd binnen de regio.

Financiële consequenties

Niet van toepassing. Deze worden bij de uitwerking van de keuze voor de samenwerkingsstructuur in beeld gebracht.

Juridische consequenties

Niet van toepassing. Bij de definitieve keuze voor een samenwerkingsstructuur worden eveneens de juridische consequenties in beeld gebracht.

Onderwerp

Regionale samenwerking G12

Datum

19 februari 2015

Kenmerk

Pagina

3 van 4

WMO-aspecten

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Effect op vermindering regeldruk

Dit voorstel heeft geen effect op de regeldruk.

Bij samenwerking is het van belang een heldere afweging te maken over de wijze van besturen. Bij de keuze van de samenwerkingsstructuur zal het effect op de regeldruk worden meegenomen.

Alternatieven

Gezien de huidige ontwikkelingen en wettelijke verplichtingen binnen het sociaal domein en de opgaven die er op dit moment liggen acht het college geen alternatieven mogelijk c.q. haalbaar in de zin van geen samenwerking of andere samenwerkingspartners. In formele zin is het echter de bevoegdheid van de raad en kan een alternatieve keuze worden gemaakt voor de samenwerkingspartners. Er zijn verschillende scenario's denkbaar voor de vorm van samenwerking; van vrijblijvend tot meer verplichtend. Deze vorm van samenwerking kan worden vertaald in verschillende rechtsvormen.