



**Gemeente Renkum**

## Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team

Samenleving

Nummer

—

Kenmerk

41142

Raad d.d.

28-02-2018

Paragraaf begroting

Portefeuillehouder

H.J. (Hermine) van den Berg-van Zijl

Steller

W.K. (Wendela) Verkaik/G. (Gerda) Rijnveld

Datum

8 januari 2018

Onderwerp

**Verordening Adviesraad Sociaal**

### Geadviseerd besluit

De concept-Verordening Adviesraad Sociaal Domein vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de Verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet, IOAW, IOAZ, Bbz2004 en Wsw gemeente Renkum 2015.

### Toelichting op beslispunten

In overleg met de adviesraden heeft de gemeente Renkum er bij de decentralisaties voor gekozen om de adviesstructuur per 1 januari 2015 zoveel mogelijk te handhaven (transitie). Daarna zou gekeken worden of de toekomstige inwoner- en cliëntenparticipatie in het sociaal domein anders georganiseerd zou moeten worden (transformatie).

Vanaf 1 januari 2015 is de huidige gemeentelijke adviesstructuur sociaal domein als volgt:

- De Adviesraad Participatiewet (tot 1 januari 2015 WWB-adviesraad) richt zich op de Participatiewet (uitbreiding oude doelgroep WSW en gedeelte Wajong)
- De Wmo-adviesraad adviseert over de (gewijzigde) Wmo en de Jeugdwet (nieuw).

Deze adviesraden geven gevraagd en ongevraagd advies aan het college. Daarnaast is per 1 januari 2015 de Jongerenraad opgericht. De Jongerenraad kan zowel door het college als de gemeenteraad om advies gevraagd worden en/of het college en de gemeenteraad ongevraagd advies geven over alle onderwerpen die jongeren aangaan.

Verder is er nog de Woonadviescommissie (WAC) die nieuwbouwplannen en verbouwplannen van woningen en (zorg)instellingen beoordeelt.

De decentralisaties hebben voor veel veranderingen gezorgd binnen het sociaal domein in de gemeente Renkum. De gemeente heeft te maken met nieuwe doelgroepen en nieuwe wetten. De gemeente ontwikkelt integraal beleid op het sociaal domein, waarbij meer verantwoordelijkheid bij maatschappelijke partners en inwoners gelegd wordt (van 'zorgen voor' naar 'zorgen dat'). Er wordt hard gewerkt aan de doorontwikkeling van het sociaal team om aan de uitwerking van dit beleid handen en voeten te geven. Daarnaast heeft de gemeente een besturingsfilosofie opgesteld waarin inwonerparticipatie hoog in het vaandel staat.

Binnen dat kader zal de gemeente Renkum de vraag moeten beantwoorden welke vorm van inwoner- en cliëntenparticipatie in het sociaal domein past bij deze wijzingen en de veranderopgave.

Daarbij zal uiteraard ook gekeken moeten worden naar de wettelijke bepalingen die in de Wmo, Jeugdwet, Participatiewet en de Wet sociale werkvoorziening zijn opgenomen. (Zie bijlage 1: Wat staat er over inwoner- en cliëntenparticipatie in de Wmo, Jeugdwet, Participatiewet en Wet sociale werkvoorziening?).

In ieder geval kan geconcludeerd worden dat door alle veranderingen in het sociaal domein de rol en de positie van de adviesraden in een ander licht zijn komen te staan.

Globaal kan geconstateerd worden dat de toekomstige inwoner- en cliëntenparticipatie in het sociaal domein vraagt om een meer geïntegreerde benadering (die aansluit op het geïntegreerde gemeentelijke beleid sociaal domein, nu overlap van adviesvelden) en een gekantelde werkwijze (die aansluit op de besturingsfilosofie en de gewenste inwonerparticipatie).

Voor de toekomstige invulling van de inwoner- en cliëntenparticipatie in het sociaal domein zijn diverse denkrichtingen mogelijk. Omdat de gemeente hier graag met de huidige adviesraden vorm en inhoud aan wil geven, is het overleg hierover geweest met de Wmo-adviesraad en de Adviesraad Participatiewet en zijn gezamenlijk uitgangspunten geformuleerd voor inwoner- en cliëntenparticipatie (zie bijlage 2, mei 2017). Bij dit overleg was ook de ondersteuner van de Jongerenraad betrokken.

Nader overleg over de uitgangspunten heeft uiteindelijk geleid tot het voorstel om een integrale Adviesraad Sociaal Domein conform de bijgaande concept-verordening in te stellen. In bijlage 3 bij dit raadsvoorstel is nog een uitleg over de gemaakte keuzes en de verordening opgenomen.

De start van de Adviesraad Sociaal Domein zal tegelijkertijd het opheffen van de huidige Adviesraad Participatiewet en Wmo-adviesraad betekenen en het intrekken van de bijbehorende verordening en regeling.

De Jongerenraad en Woonadviescommissie blijven gezien hun specifieke rol en taak ongewijzigd. De Adviesraad Sociaal Domein heeft de taak om onder andere contact te onderhouden met de Jongerenraad en de Woonadviescommissie.

Zie de drie bijgevoegde schetsen van de inwoner- en cliëntparticipatie in de gemeente Renkum in de situatie tot 2015, huidige situatie (transitie) en toekomstige situatie (transformatie).

## Beoogd effect

Door een Adviesraad Sociaal Domein in te stellen wordt beoogd dat adviezen op het sociaal domein meer integraal zullen zijn en beter zullen aansluiten op het gemeentelijke beleidsproces op dit terrein.

## Kader

De gemeente moet een verordening opstellen waarin geregeld is hoe ingezetenen/personen/vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning 2015, Jeugdwet, Participatiewet en Wet Sociale Werkvoorziening. De vorm waarin dit gebeurt wordt vrij gelaten. Wel worden een aantal zaken genoemd waaraan voldaan moet worden. Zie bijlage 1.

## Argumenten

De veranderingen in het sociaal domein vragen voor de toekomst in het sociaal domein een meer geïntegreerde en 'gekantelde' inwoner- en cliëntenparticipatie, die beter aansluit op het geïntegreerde gemeentelijk beleid op het sociaal domein en de besturingsfilosofie van de gemeente

*Onderwerp*

Verordening Adviesraad Sociaal Domein

*Datum*

8 januari 2018

*Kenmerk*

41142

*Pagina*

2 van 13

Renkum.

## Kanttekeningen

Er is voor gekozen om de Adviesraad Sociaal Domein een adviesorgaan van (alleen) het college te laten zijn en niet van de gemeenteraad. Het gaat immers om het betrekken van inwoners en cliënten bij het beleid en uitvoering van de 4 genoemde wetten. Dit is in het duale stelsel de taak en bevoegdheid van het college. In de concept-verordening is vastgelegd dat de gemeenteraad alle adviezen van de adviesraad ter kennisgeving ontvangt (artikel 8.8).

De gemeenteraad ontvangt ook het verslag van het jaarlijks (evaluatie)overleg van de adviesraad met het college (artikel 13.4).

NB: De Jongerenraad heeft wel de mogelijkheid om zowel het college als de gemeenteraad te adviseren. De Jongerenraad kent echter een andere oorsprong en doelstelling. De Jongerenraad heeft niet de formele (advies)rol op basis van artikel 2.10 van de Jeugdwet. Deze ligt op dit moment bij de Wmo-adviesraad en op basis van het voorstel straks bij de Adviesraad Sociaal Domein. Er is wel onderlinge samenwerking.

## Draagvlak

De concept-verordening is in samenwerking met de Wmo-adviesraad en de Adviesraad Participatiewet tot stand gekomen. Vanaf november 2016 is viermaal ambtelijk overleg geweest met de een delegatie van de Wmo-adviesraad en Adviesraad Participatiewet over de meest passende inwoner- en cliëntenparticipatie voor de toekomst voor de gemeente Renkum. Hierbij was ook steeds de ondersteuner van de Jongerenraad aanwezig.

In dit overleg zijn gezamenlijk uitgangspunten geformuleerd, waarop de voorliggende concept-verordening is gebaseerd.

De gemeenteraad heeft bij een raadsbrief met toelichting d.d. 25 oktober 2017 alvast ter kennisgeving de stukken ontvangen van het vierde en laatste ambtelijk overleg met de adviesraden op 27 oktober 2017.

De concept-verordening is op een aantal punten in dit ambtelijk overleg nog wat aangescherpt, maar niet wezenlijk veranderd. De belangrijkste wijziging betrof het instellen van een sollicitatiecommissie voor de werving en selectie van de voorzitter waarin zowel leden van de adviesraad als (een) vertegenwoordiger(s) van de gemeente zitting hebben.

Het college heeft op 21 november 2017 de concept-Verordening Adviesraad Sociaal Domein inhoudelijk besproken en hiermee ingestemd. Het college heeft als besluit toegevoegd dat de voorzitter die voor de eerste maal benoemd wordt – bij aanvang van de Adviesraad Sociaal Domein – geen lid van de Wmo-adviesraad of Adviesraad Participatiewet is. Het college is van mening dat, vanuit objectiviteit en integraliteit, het gewenst is dat bij de start van de Adviesraad Sociaal Domein een extern voorzitter wordt benoemd. De concept-verordening is hierop aangepast. Daarnaast is besloten de concept-verordening ter advisering voor te leggen aan de Wmo-adviesraad en de Adviesraad Participatiewet. Ook de Jongerenraad is om advies gevraagd. De Woonadviescommissie is geïnformeerd over dit traject.

De Wmo-adviesraad, de Adviesraad Participatiewet en de Jongerenraad kunnen zich vinden in de vorming van de nieuwe Adviesraad Sociaal Domein. Wel zijn er door de Wmo-adviesraad twee voorwaarden aan dit positieve advies gesteld. De Adviesraad Participatiewet heeft een zorgpunt en een inhoudelijk aandachtspunt aangegeven. Dit laatste punt heeft tot een aanpassing in de verordening geleid.

*Onderwerp*

Verordening Adviesraad Sociaal Domein

*Datum*

8 januari 2018

*Kenmerk*

41142

*Pagina*

3 van 13

De Jongerenraad kan zich vinden in het voornemen om de Jongerenraad niet toe te voegen in de Adviesraad Sociaal Domein en is bereid tot samenwerking met de nieuwe adviesraad. Zie de drie bijgevoegde adviezen van de adviesraden en de reacties hierop van het college.

## Aanpak/Uitvoering

Zodra de Verordening Adviesraad Sociaal Domein is vastgesteld, zullen de voorbereidingen voor de nieuwe Adviesraad Sociaal Domein starten. De huidige leden zal gevraagd worden of ze lid willen blijven van de nieuwe adviesraad. In de overgangsbepaling van de concept Verordening Adviesraad Sociaal Domein is bepaald dat de leden hun lidmaatschap in de Adviesraad Sociaal Domein kunnen voortzetten (met huidige benoemingstermijn). Hiervoor is gekozen i.v.m. een geleidelijke overgang en behoud van huidige kennis en kunde. Daarmee is in eerste instantie ook deelname van cliënten/ervaringsdeskundigen én spreiding van kennis, ervaring en netwerken binnen de diverse deelterreinen binnen het sociaal domein geborgd.

Dit zou kunnen betekenen dat de adviesraad met een aantal personen meer zal starten dan het maximum van 14 leden (huidige inschatting: 15 leden). Het college (her)benoemt vervolgens geen (nieuwe) leden tot het aantal leden onder het aantal van 14 is gedaald.

Voor de externe voorzitter zal een open sollicitatieprocedure starten.

## Communicatie

Zodra de Verordening Adviesraad Sociaal Domein door de gemeenteraad vastgesteld is, zal de gemeente dit besluit op de gebruikelijke wijze bekend maken.

Verder zullen de Adviesraad Participatiewet, Wmo-adviesraad, Jongerenraad en Woonadviescommissie van het besluit op de hoogte gesteld worden.

In samenwerking met de huidige adviesraden zal richting inwoners gecommuniceerd worden over het ontbinden van deze adviesraden en het starten van de nieuwe adviesraad. Daarbij zal vooral uitleg over het beoogde doel en werkwijze van de nieuwe adviesraad en de mogelijkheden voor contact met de nieuwe adviesraad voor de inwoners centraal staan.

## Financiële consequenties

Geen. Het totaal beschikbare bedrag dat is opgenomen in de begroting t.b.v. het functioneren van de twee huidige twee adviesraden blijft beschikbaar voor de nieuwe adviesraad.

Bij de start van de nieuwe adviesraad zal ook geprobeerd worden een digitaliseringsslag te maken (papierloos werken). De mogelijkheden hiertoe worden op dit moment onderzocht. Mogelijk dat dit nog een extra investering zal vragen i.v.m. met scholing, benodigde apparatuur en ondersteuning vanuit de afdeling ICT/De Connectie. We gaan er vooralsnog vanuit dat deze extra kosten uit het beschikbare budget betaald kunnen worden.

## Juridische consequenties

De verordening legt de rechten en plichten van het college en de adviesraad vast. Tegen de verordening kan geen bezwaar en beroep worden ingesteld.

Gelijktijdig met de vaststelling van de Verordening Adviesraad Sociaal Domein wordt de huidige Verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet, IOAW, IOAZ, Bbz2004 en Wsw gemeente Renkum 2015 ingetrokken. De huidige Regeling Adviesraad Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Renkum is inmiddels door het college ingetrokken, met ingang van de datum van inwerkingtreding van de Verordening Adviesraad Sociaal Domein. Het betreft hier een bevoegdheid van het college.

## Onderwerp

Verordening Adviesraad Sociaal Domein

Datum

8 januari 2018

Kenmerk

41142

Pagina

4 van 13

## WMO-aspecten

Door een Adviesraad Sociaal Domein in te stellen wordt beoogd dat adviezen op het sociaal domein meer integraal zullen zijn en beter aansluiten op het gemeentelijke beleidsproces. Uiteindelijk zal een betere input vanuit inwoners/cliënten op het totale beleid Sociaal Domein ook leiden tot een beter Wmo-proof beleid, waardoor 'meedoen' van alle burgers nog meer/beter bevorderd wordt.

## Gezondheid

N.v.t.

## Duurzaamheid

N.v.t.

## Effect op vermindering regeldruk

N.v.t.

## Alternatieven

Het alternatief is om de huidige Wmo-adviesraad en de Adviesraad Participatiewet in stand te houden.

Theoretisch kan ook gekozen worden voor andere alternatieven voor cliëntenparticipatie die voldoen aan de gestelde wet- en regelgeving. Het voorliggende plan is echter na langdurig en intensief overleg met alle betrokken partijen tot stand gekomen.

## **Bijlage 1: Wat staat er over inwoner- en cliëntenparticipatie in de Wmo, Jeugdwet , Participatiewet en Wsw?**

### **Wmo**

Artikel 2.1.3:

3. In de verordening wordt bepaald op welke wijze ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers, worden betrokken bij de uitvoering van deze wet, waarbij in ieder geval wordt geregeld de wijze waarop zij:

- a. in de gelegenheid worden gesteld voorstellen voor het beleid te doen;
- b. vroegtijdig in staat worden gesteld gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen;
- c. worden voorzien van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen;
- d. deel kunnen nemen aan periodiek overleg;
- e. onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
- f. worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie.

### **Jeugdwet**

Artikel 2.10:

De [artikelen 2.1.3, derde lid](#), en [2.5.1 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015](#) zijn van overeenkomstige toepassing.

### **Participatiewet**

Artikel 47. Cliëntenparticipatie

De gemeenteraad stelt bij verordening regels over de wijze waarop de personen, bedoeld in [artikel 7, eerste lid](#), of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van deze wet, waarbij in ieder geval wordt geregeld de wijze waarop deze personen of hun vertegenwoordigers:

- a. vroegtijdig in staat worden gesteld gevraagd en ongevraagd advies uit te brengen bij de besluitvorming over verordeningen en beleidsvoorstellen;
- b. worden voorzien van ondersteuning om hun rol effectief te kunnen vervullen;
- c. deel kunnen nemen aan periodiek overleg;
- d. onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
- e. worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie.

Artikel 7 lid 1:

Het college:

a. ondersteunt bij arbeidsinschakeling:

- 1°. personen die algemene bijstand ontvangen,
- 2°. personen als bedoeld in de [artikelen 34a, vijfde lid, onderdeel b, 35, vierde lid, onderdeel b](#), en [36, derde lid, onderdeel b, van de Wet werk en inkomen naar](#)

*Onderwerp*

Verordening Adviesraad Sociaal Domein

*Datum*

8 januari 2018

*Kenmerk*

41142

*Pagina*

6 van 13

[arbeidsvermogen](#) tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in [artikel 10d](#) is verleend,

- 3°. personen als bedoeld in [artikel 10, tweede lid](#),
- 4°. personen met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de [Algemene nabestaandenwet](#)
- 5°. personen met een uitkering op grond van de [Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers](#),
- 6°. personen met een uitkering op grond van de [Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen](#), en
- 7°. niet-uitkeringsgerechtigden

en, indien het college daarbij het aanbieden van een voorziening, waaronder begrepen sociale activering gericht op arbeidsinschakeling, noodzakelijk acht, bepaalt en biedt deze voorziening aan;

b. verleent bijstand aan personen hier te lande die in zodanige omstandigheden verkeren of dreigen te geraken dat zij niet over de middelen beschikken om in de noodzakelijke kosten van het bestaan te voorzien; en

c. ontwikkelt beleid ten behoeve van het verrichten van een tegenprestatie als bedoeld in [artikel 9, eerste lid, onderdeel c](#), en voert dit uit, overeenkomstig de verordening, bedoeld in [artikel 8a, eerste lid, onderdeel b](#);

d. verstrekt een koopkrachttegemoetkoming als bedoeld in [artikel 36a](#).

## **Wet sociale werkvoorziening**

### Artikel 2.3

De gemeenteraad stelt bij verordening regels over de wijze waarop de ingezetenen die geïndiceerd zijn of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van de wet, waarbij in ieder geval wordt geregeld de wijze waarop:

- a. periodiek overleg wordt gevoerd met deze ingezetenen of hun vertegenwoordigers;
- b. deze ingezetenen of vertegenwoordigers onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
- c. zij worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie.

## **De verschillen**

In de Wmo en de Jeugdzorg gaat het om ingezetenen, waaronder in ieder geval cliënten of hun vertegenwoordigers. Bij de Participatiewet gaat het om personen, bedoeld in artikel 7, eerste lid, of hun vertegenwoordigers (de doelgroep van de Participatiewet). Bij de Wsw gaat het om ingezetenen die geïndiceerd zijn of hun vertegenwoordigers.

Bij de Wmo en de Jeugdwet is een extra bepaling opgenomen, namelijk: In de gelegenheid worden gesteld voorstellen voor het beleid te doen. Dit onderdeel is niet opgenomen in de Participatiewet.

Bij de Wsw is dit ook niet van toepassing en is ook geen sprake van advisering (alleen van overleg).

*Onderwerp*

Verordening Adviesraad Sociaal Domein

*Datum*

8 januari 2018

*Kenmerk*

41142

*Pagina*

7 van 13

## **Conclusie**

De gemeente moet een verordening opstellen waarin geregeld is hoe ingezetenen/personen/vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van de 4 wetten. De vorm waarin dit gebeurt wordt vrij gelaten. Wel worden een aantal zaken genoemd waaraan voldaan moet worden.



## **Bijlage 2: Geformuleerde voorstel- en uitgangspunten inwoner- en cliëntenparticipatie in de Wmo, Jeugdwet, Participatiewet en Wsw (mei 2017)**

### **Voorstel**

De uiteindelijke gewenste vormgeving van inwoner- en cliëntenparticipatie sociaal domein voor de gemeente Renkum is nog niet helder. Deze moet aansluiten op de (beleids)ontwikkelingen van de gemeente binnen het Sociaal Domein. Deze zijn nog volop gaande. Zo wordt er bijvoorbeeld hard gewerkt aan een nieuwe vorm van communicatie met inwoners over het sociaal domein. In combinatie daarmee wordt ook nagedacht over hoe inwoners meer betrokken kunnen worden bij beleid en uitvoering van allerlei zaken. Het ophalen van signalen van inwoners en deze vertalen naar (beleids)adviezen door adviesraden ligt in het verlengde hiervan.

Wat wel duidelijk is is dat op alle fronten binnen het sociaal domein gewerkt wordt aan integraliteit in beleid en uitvoering. Hierin past ook een integrale advisering vanuit de adviesraden op (de ontwikkelingen van) het sociaal domein. Dit vormt dan ook de basis van het voorstel, in combinatie met een geleidelijke verandering van de werkwijze (kanteling).

### **Uitgangspunten**

#### Integrale Adviesraad Sociaal Domein

Het voorstel is om de Adviesraad Participatiewet en de Wmo-adviesraad samen te laten gaan in een Adviesraad Sociaal Domein. De adviesraad geeft gevraagd en ongevraagd adviezen (tips, suggesties en signalen) over het totale sociale domein aan het College. Het perspectief is dat van de cliënt/inwoner. De adviesraad heeft geen controle functie (taak gemeenteraad) en heeft ook niet tot taak draagvlak voor beleid te creëren. Het gaat vooral om een bundeling van denkkraft en netwerkcontacten.

Leden van de adviesraad nemen deel op persoonlijke titel, zijn inhoudelijk deskundig en hebben een relevant netwerk. Gestreefd wordt naar inhoudelijke en geografische spreiding. Het gaat om ongeveer 12 leden. De voorzitter wordt uit hun midden gekozen (NB: voorstel later gewijzigd op dit punt).

Uitgangspunt is een maandelijks vergadering m.u.v. de zomerperiode.

*NB: De Jongerenadviesraad blijft ongewijzigd. Landelijk is bekend dat het betrekken en bereiken van jongeren complex en vaak niet succesvol is. Gelet op de recente oprichting en het huidige functioneren van de Jongerenraad willen we deze goed lopende verbinding met jongeren behouden. Wel willen we de mogelijkheid onderzoeken voor een flexibele zetel in de integrale adviesraad voor de Jongerenraad of een andere vorm van samenwerking.*

#### Geleidelijke transformatie

Het voorstel is om de nieuwe Adviesraad Sociaal Domein per 1 mei 2018 te laten starten en te laten bemensen door de huidige leden van de Wmo-adviesraad en Adviesraad Participatiewet van dat moment. Mensen hebben uiteraard de keuze om geen lid te worden van de nieuwe adviesraad. De huidige benoemingstermijnen blijven in stand.

Zo ontstaat een geleidelijke overgang naar een nieuwe situatie en blijft huidige kennis en kunde behouden. Adviesraden en gemeente kunnen de komende periode anticiperen op de nieuwe situatie/adviesraad. De huidige adviesraden zullen ook betrokken worden bij de vormgeving en totstandkoming van de (verordening van de) nieuwe adviesraad per 1 mei 2018.

#### *Onderwerp*

Verordening Adviesraad Sociaal Domein

*Datum*

8 januari 2018

*Kenmerk*

41142

*Pagina*

9 van 13

## Kantelingsopdracht

Het voorstel van de gemeente is om gezamenlijk met de nieuwe adviesraad vorm en inhoud te geven aan 'de kanteling'. Dit zal ook als opdracht meegegeven worden aan de nieuwe adviesraad. De opdracht zal zijn om actief bij te dragen aan innovatie op het terrein van de lokale medezeggenschap en samen met de gemeente te zoeken naar nieuwe vormen van inwonerraadpleging. Hoe kunnen we de stem van de inwoner/cliënt het beste horen en zijn/haar inbreng het beste meenemen in het beleid en uitvoering in het sociaal domein door de gemeente? Ook hierbij wordt gekozen voor de weg van de geleidelijkheid, waarbij de adviesraad kan meebewegen met het beleid, uitvoering en organisatie van de gemeente op dit terrein. Gedacht wordt aan mogelijke activiteiten zoals netwerk vergroten en inzetten, opzetten panels, bezoeken en organiseren van (thema)bijeenkomsten, samenwerking cliënten- en bewonersorganisaties, gebruik sociale media, etc.

Dit kan er toe leiden dat de vorm en inhoud van de adviesraad op termijn verandert (of zelfs ophoudt te bestaan).

## Faciliteiten

Het budget voor de integrale adviesraad moet passend zijn bij de vormgeving en ambities. Het budget dat op dit moment beschikbaar is voor beide raden blijft behouden en vormt het maximale budget. De hoogte van de vacatiegelden van de leden blijft gelijk. Dit geldt ook voor het aantal uren ambtelijke ondersteuning.

Met de invoering van de nieuwe adviesraad zal gekeken worden naar de introductie van een meer digitale werkwijze (o.a. het toesturen en ontvangen van de vergaderstukken). Mogelijk dat dit om een extra investering vraagt.

### *Onderwerp*

Verordening Adviesraad Sociaal Domein

### *Datum*

8 januari 2018

### *Kenmerk*

41142

### *Pagina*

10 van 13

## **Bijlage 3: Uitleg over de gemaakte keuzes en de Verordening Adviesraad Sociaal Domein**

De concept-verordening is tot stand gekomen door het bestuderen van:

- Wetteksten Wmo, Jeugdwet, Participatiewet en Wsw (zie bijlage 1)
- De modelverordening Wmo VNG (artikel 21) en de daar van afgeleide Verordening Wmo Gemeente Renkum 2015 (artikel 21)
- De modelverordening Jeugdhulp VNG (artikel 15) en de daar vanaf geleide Verordening Jeugdhulp gemeente Renkum 2017 (artikel 9)
- De modelverordening cliëntenparticipatie Participatiewet VNG

*Er is geen modelverordening voor inwoner/cliëntenparticipatie Wmo of Sociaal Domein via bijv. de VNG of Koepel Adviesraden Sociaal Domein beschikbaar.*

- De huidige Regeling Adviesraad Wet maatschappelijke ondersteuning gemeente Renkum
- De huidige Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet IOAW, IOAZ, Bbz 2004 en Wsw gemeente Renkum 2015
- De huidige Verordening Jongerenraad Renkum 2014
- Verordeningen van adviesraden sociaal domein van andere Nederlandse gemeenten.

De genoemde modelverordeningen kunt u vinden op de website van de VNG, de verordeningen van de gemeente Renkum via [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Uiteraard is ook gekeken naar de huidige lokale situatie en ervaringen.

Over de concept-verordening is ook overleg geweest met de juriste van de gemeente.

Geprobeerd is de concept-verordening zowel tekstueel en inhoudelijk zo duidelijk mogelijk op te stellen, zodat voor iedereen duidelijk is wat de taak en doel van de adviesraad is en hoe deze ten uitvoer gebracht kunnen worden.

Anderzijds is t.a.v. de vormgeving geprobeerd enige (speel)ruimte en flexibiliteit te creëren. Het draait immers uiteindelijk om de kernvraag: Hoe kan de stem van de inwoner/cliënten/vertegenwoordiger het best gehoord en meegenomen worden in het beleid en de uitvoering van het beleid van de gemeente binnen het sociaal domein?

Er moet voldoende ruimte zijn om hier afhankelijk van doelgroepen, onderwerpen en situaties wisselend en flexibel mee om te gaan.

Deze ruimte is ook gewenst om met het oog op de toekomst zaken nader/anders in te vullen en samen met de gemeente inhoud te geven aan de geformuleerde uitgangspunten van 'geleidelijke transformatie' en 'kantelingsopdracht' (zie bijlage 2).

Deze 'kantelingsopdracht' is verwoord in de Taak- en doelstelling van de adviesraad (artikel 3): De adviesraad zoekt samen met het college naar de meest passende vorm om zelfstandig dan wel in samenwerking met het college en/of andere organisaties inwoners, cliënten en/of vertegenwoordigers bij het gemeentelijk beleid te betrekken.

Deze 'ruimte' is in de verordening vooral terug te vinden in:

- de samenstelling en lidmaatschap van de adviesraad (artikel 4) en
- de diverse mogelijkheden om inwoners, cliënten en/of hun vertegenwoordigers te raadplegen/betrekken/consulteren (artikel 3.2)

Zo is er bewust in artikel 4 (samenstelling en lidmaatschap adviesraad) niet voor gekozen om 'bloedgroepen', doelgroepen, belangenbehartigers of vertegenwoordigers vanuit deelterreinen in de samenstelling van de adviesraad strak vast te leggen.

*Onderwerp*

Verordening Adviesraad Sociaal Domein

*Datum*

8 januari 2018

*Kenmerk*

41142

*Pagina*

11 van 13

Het doel is om in de adviesraad een kwalitatief goede vertegenwoordiging van kennis, ervaring en netwerk te hebben van het totale sociale domein. De formulering biedt ruimte voor een diversiteit aan leden: leden zijn inwoners en cliënten en/of hun vertegenwoordigers die tevens inwoner zijn en die relevante kennis, ervaring en netwerken binnen het sociaal domein hebben. In de (totale) adviesraad zijn deze kennis, ervaring en netwerken evenwichtig verdeeld over het gehele sociaal domein en zijn zo mogelijk alle doelgroepen uit de Wmo 2015, Jeugdwet, Participatiewet en Wet Sociale Werkvoorziening vertegenwoordigd.

In dit kader is het van belang onderscheid te maken tussen *inwonerparticipatie* (het betrekken van inwoners bij het opstellen, uitvoeren en evalueren van overheidsbeleid) en *cliëntenparticipatie* (inbreng van cliënten in de zorg en uitvoering van wetten). De gemeente wil graag alle inwoners, waaronder cliënten, betrekken bij het gemeentelijk beleid op het sociaal domein.

Om te borgen dat ook (voldoende) cliënten betrokken worden bij de advisering én voldaan wordt aan de eisen die hierover gesteld worden in de Wmo 2015, Jeugdwet, Participatiewet en Wsw is in de verordening vastgelegd dat de adviesraad inwoners, cliënten en/of vertegenwoordigers actief raadpleegt, betreft en consulteert (artikel 3.2). De verordening geeft ruimte aan de adviesraad over de wijze waarop dit plaats vindt (overleg, werkgroepen, (thema)bijeenkomsten, consultaties en/of panels).

De adviesraad en de gemeente zullen op dit punt ook samenwerken om de meest passende vorm te vinden om inwoners, cliënten en/of vertegenwoordigers bij het beleid te betrekken (artikel 3.3).

Bij de overgangsbepalingen is geregeld dat de leden van de Wmo-adviesraad en de Adviesraad Participatiewet op het moment van inwerkingtreding van de Adviesraad Sociaal Domein hun lidmaatschap voorzetten in de nieuwe Adviesraad Sociaal Domein tenzij zij zelf hun lidmaatschap wensen te beëindigen (artikel 16).

Daarmee is in eerste instantie ook deelname van cliënten/ervaringsdeskundigen én spreiding van kennis, ervaring en netwerken binnen de diverse deelterreinen binnen het sociaal domein geborgd.

Daarnaast is gekozen voor een voorzitter (artikel 6) die geen lid is van de adviesraad en zich volledig kan richten op het technisch leiden van de vergaderingen en het proces binnen de adviesraad alsmede het proces richting de gemeente, waardoor de inhoudelijke kant van de adviesraad goed tot zijn recht kan komen. Zeker ook bij de start van een nieuwe adviesraad is dit een extra voordeel.

De werving en selectie van de voorzitter vindt plaats via een open sollicitatieprocedure en door een sollicitatiecommissie waarin zowel leden van de adviesraad als (een) vertegenwoordiger(s) van de gemeente zitting hebben. Het college benoemt de voorzitter op niet-bindende voordracht van de commissie. De eerste voorzitter is geen lid (geweest) van de Wmo-adviesraad of Adviesraad Participatiewet.

Van de leden van de Wmo-adviesraad en Adviesraad Participatiewet die op de datum van inwerkingtreding van de Adviesraad Sociaal Domein in functie zijn als voorzitter, vervalt het voorzitterschap. Zij kunnen wel hun lidmaatschap van deze adviesraden in het lidmaatschap van de Adviesraad Sociaal Domein voorzetten (artikel 16).

Jaarlijks evalueert de adviesraad zijn eigen functioneren en er vindt jaarlijks een (evaluatie)overleg met het college plaats. Het verslag van dit overleg wordt ter kennis gebracht van het college en de gemeenteraad (artikel 13).

## Onderwerp

Verordening Adviesraad Sociaal Domein

Datum

8 januari 2018

Kenmerk

41142

Pagina

12 van 13

Indien nodig kan het college een voorstel tot wijziging van de verordening indienen bij de gemeenteraad (artikel 14).

*Onderwerp*

Verordening Adviesraad Sociaal Domein

*Datum*

8 januari 2018

*Kenmerk*

41142

*Pagina*

13 van 13