



Verantwoordelijk team

Samenleving

Nummer

—

Kenmerk

111\_\_

Raad d.d.

26-10-2018

Paragraaf begroting

1

Portefeuillehouder

M.A. (Marinka) Mulder

Steller

drs.J.G. (Joan) de Graaff

Datum

23 juli 2018

Onderwerp

**Wijziging Regeling MGR**

#### Geadviseerd besluit

1. toestemming te geven voor het wijzigen van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein regio Centraal Gelderland (bijlagen 1,2 en 3), inhoudend:
  - a. het toevoegen van de nieuwe samenwerkingsmodule Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening als bijlage bij de regeling;
  - b. het toevoegen van de mogelijkheid tot het delegeren van bevoegdheden (artikel 7 lid 1) inzake werkgeverschap beperkt tot bijlage 4 (de nieuwe module);
  - c. het toevoegen van de mogelijkheid tot het vormen van een bestemmingsreserve (lid 8 van de gewijzigde regeling);
  - d. het wijzigen van kleine tekstuele aanpassingen van de regeling, die geen gevolgen hebben voor de regeling.
2. Inzake het voornemen van het Algemeen Bestuur om een bestuurscommissie in te stellen voor de nieuwe module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening uw eventuele wensen en bedenkingen kenbaar maken, zoals verwoord in bijgaand schrijven (bijlage 5)

#### Toelichting op beslispunten

De Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Centraal Gelderland (MGR) startte op 1 april 2017 met de samenwerkingsmodule inkoop van zorg. Vanaf de start van de MGR was het de ambitie van meerdere gemeenten om de regionale samenwerking binnen het sociaal domein uit te breiden. Daarvoor waren al drie nieuwe modules op het oog: Onderwijszaken, Werkgeversservicepunt en het Verloningsbedrijf van Presikhaaf Bedrijven. De modules Onderwijszaken en Werkgeversservicepunt zijn op 1 januari 2018 ondergebracht bij de MGR. Nu ligt een aanpassing van de regeling aan u voor die het mogelijk maakt om het verloningsbedrijf van Presikhaaf Bedrijven onder te kunnen brengen als module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW).

Tevens is er bij de wijziging van de regeling per 1-1-2018 geconstateerd dat een aantal formuleringen in de regeling om verbetering vraagt. Deze verbeteringen zijn meteen in de gewijzigde regeling MGR die nu voorligt meegenomen. Dit zijn verbeteringen die geen juridische gevolgen hebben. Een overzicht van de wijzigingen treft u in bijlage 1.

## Opmerking:

Onze gemeente zal niet deelnemen aan de nieuwe module. Bij stemming zal de vereiste 2/3meerderheid zondermeer worden gehaald en wordt de module na toestemming van de raden aan de MGR toegevoegd. Ook indien onze raad zijn toestemming onthoudt, zal dit naar verwachting geen effect hebben op de uitkomst voor de MGR. De kosten van de module hebben in overeenstemming met de regeling geen gevolgen voor onze gemeente.

Het wijzigen van de regeling inzake het mogen opbouwen van een bestemmingsreserve zijn van toepassing voor alle modules van de regeling.

In bijlage treft u de argumenten die de belanghebbende gemeenten hanteren om de module toe te voegen aan de MGR (bijlage 4), de gewijzigde regeling (bijlagen 2 en 3) een overzicht van de wijzigingen

## Beoogd effect

Het doel is de Module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening aan de MGR toe te kunnen voegen. Om een module aan de MGR te kunnen toevoegen is de toestemming van de raad nodig. Indien 2/3 van de raden toestemming verleend kan de module aan de MGR worden toegevoegd.

## Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen

## Argumenten

*Beslispunt 1 toevoeging van een samenwerkingsmodule.*

Voor de toevoeging van de nieuwe module Werkgeverschap Sociale Werkvoorziening (WgSW) is toestemming van de gemeenteraad vereist. Deze module bestaat uit een paar medewerkers die uitvoering geven aan het werkgeverschap van de SW-medewerkers en de dienstverleningsovereenkomst met Scalabor monitoren, waar de SW-medewerkers werkzaam zijn. De kosten van de module WgSW bedragen € 150.000. Ter vergelijking de kosten van de modules WSP en Onderwijszaken bedragen resp. € 2,4 en € 2,2 miljoen. Wel is het zo dat de arbeidscontracten van de 2300 SW-medewerkers via de MGR gaan lopen. Gemeenten die niet deelnemen aan de module WgSW zullen op geen enkele manier bijdragen aan deze toevoeging. Alle kosten zullen worden toegerekend aan de nieuwe module zelf. Het algemeen bestuur van de MGR heeft op 8 maart jl. het formele verzoek gekregen van het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Werkvoorziening Midden Gelderland (Presikhaaf Bedrijven) om het werkgeverschap over te nemen en als nieuwe module per 1 januari 2019 onder de MGR te laten vallen. De module heeft een eigen bijlage nodig in de regeling. Dit wordt dan bijlage 4 van de Regeling.

De argumenten die de gemeenten hanteren om de module aan de MGR te willen toevoegen zijn in bijlage toegevoegd.

*Beslispunt 1a*

Mogelijkheid tot delegeren van het werkgeverschap zoals verwoord in bijlage 4

De huidige regeling MGR voorziet alleen in het mandateren van taken, daarmee worden bevoegdheden niet overgedragen. Werkgeverschap is een bevoegdheid die niet gemandateerd maar alleen gedelegeerd kan worden. Alleen voor de module WgSW is het dus noodzakelijk dat het werkgeverschap wordt gedelegeerd aan de MGR. Dit is aangevuld in artikel 7 lid 1 van de regeling.

*Beslispunt 1b*

Mogelijkheid tot het vormen van een bestemmingsreserve

De MGR heeft in de huidige regeling geen mogelijkheden om een bestemmingsreserve te vormen. In het

Onderwerp

Wijziging Regeling MGR

Datum

23 juli 2018

Kenmerk

Pagina

2 van 4

geval van een batig saldo in een exploitatiejaar is het in de huidige regeling zo dat dit terugvloeit naar de deelnemende gemeenten. Het kan echter wenselijk zijn om dit batig saldo opnieuw te bestemmen voor het nieuwe exploitatiejaar. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer een voorgenomen activiteit binnen een module door moet worden geschoven naar het volgend jaar of dat er overlopende kosten zijn over de jaargrens heen. De bestuurscommissie adviseert het algemeen bestuur in dat geval om dit batig saldo een bestemming te geven voor het nieuwe exploitatiejaar. In artikel 29 is daarom een nieuw lid 7 toegevoegd. Dit artikel maakt het mogelijk dat het algemeen bestuur op advies van de bestuurscommissie(s) bestemmingsreserves kan vormen.

## *Overige tekstuele wijzigingen in de regeling*

In bijlage 1 Samenwerkingsmodule Inkoop zijn de percelen vervangen door submodules Om te voorkomen dat de regeling ieder jaar moet worden gewijzigd vanwege het toevoegen of wegvallen van percelen is ervoor gekozen om, conform de andere modules van de regeling, submodules te benoemen. De submodules worden jaarlijks in het uitvoeringsprogramma vastgelegd. Gemeenten kunnen via hun dienstverleningsovereenkomst met de MGR vastleggen aan welke submodules zij deelnemen.

In het najaar van 2017 was al geconstateerd dat de regeling enkele aanscherpingen nodig had. De regeling was op dat moment echter voldoende om te kunnen worden vastgesteld en het onderbrengen van de modules WSP en Onderwijszaken per 1 januari 2018 mogelijk te maken. De aanscherpingen worden nu meegenomen met de noodzakelijke wijzigingen om het onderbrengen van het werkgeverschap SW per 1 januari 2019 mogelijk te maken. De aanscherpingen betreffen aanvullingen en verduidelijkingen van de tekst maar zijn niet/weinig inhoudelijk van aard.

## *Beslispunt 2*

Een bestuurscommissie zorgt voor de inhoudelijke aansturing van de module. Op bindend advies van de inhoudelijk wethouders (artikel 17 lid 2) van de MGR stelt het algemeen bestuur van de MGR een bestuurscommissie in. Dit doet het algemeen bestuur nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van het instellen van een bestuurscommissie kenbaar te maken. Binnen de vastgestelde governance structuur van de MGR is het wenselijk dat er ook voor de module WgSW een bestuurscommissie wordt ingesteld.

Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen wordt u gevraagd om wensen dan wel bedenkingen op het voornemen tot het instellen van een bestuurscommissie.

## **Kanttekeningen**

De MGR gaat bestaan uit 4 modules, waarvan wij deelnemen aan de module inkoop sociaal domein en een deel van de module Onderwijszaken. Het deel van onderwijszaken waarin wij participeren betreft de contactgemeente taken in het kader van voortijdig schoolverlaten (VSV en RMC) waardoor er voor ons aan deze module geen kosten zijn verbonden.

## **Draagvlak**

De gemeenten die nu in de gemeenschappelijke regeling Presikhaaf deelnemen staan positief tegenover het voorgenomen besluit tot het wijzigen van de regeling.

## **Aanpak/Uitvoering**

Na uw besluitvorming zal het college haar besluit kunnen nemen inzake de voorgenomen wijziging van de regeling, waarna het AB kan overgaan tot het vaststellen van de regeling.

*Onderwerp*

Wijziging Regeling MGR

*Datum*

23 juli 2018

*Kenmerk*

*Pagina*

3 van 4

## Communicatie

De directie en het AB/DB van de MGR worden schriftelijk van uw besluit op de hoogte gesteld, conform het schrijven dat u in bijlage treft (bijlage 5),

## Financiële consequenties

De voorgestelde beslispunten hebben geen financiële gevolgen voor onze gemeente. Bij de begroting van de MGR moeten wij hierop blijven toezien.

## Juridische consequenties

Uw toestemming tot het wijzigen van de regeling MGR moet op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen worden gevraagd. De regeling MGR kan worden gewijzigd als twee-derde van het aantal deelnemers na verkregen toestemming van de raden daartoe besluiten. Na uw raadsbesluit t het wijzigen van de regeling zal het college pas een definitief besluit kunnen nemen. Om de wijzigingen per 1 januari 2019 in te laten gaan zodat de module kan worden toegevoegd, moet dit besluit dit jaar worden genomen. Dit najaar volgt een tweede verzoek aan de raad tot het uiten van wensen en bedenkingen. Dat verzoek heeft betrekking op deelname van bestuursleden van de MGR in het bestuur van de Stichting Personeel Presikhaaf. De statuten van deze stichting moeten in verband met de deelname van bestuurders van de MGR worden gewijzigd en de wet (WGR) bepaalt dat de raad in de gelegenheid moet worden gesteld wensen en bedenkingen te uiten op basis van een ontwerpbesluit (van de nieuwe statuten). Het ontwerp besluit is echter nog niet gereed.

## WMO-aspecten

Niet van toepassing

## Gezondheid

Niet van toepassing

## Duurzaamheid

Niet van toepassing

## Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing

## Alternatieven

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regeling en de bestaande wens om de module toe te voegen bij een aantal regio gemeenten is er ten opzichte van beslispunt 1,1 a en 2 geen redelijk alternatief aan te bieden. Ten aanzien van beslispunt 1b zou u kunnen opteren om het opbouwen van een bestemmingsreserve niet te accorderen en altijd wil zien dat restant middelen terugvloeien. Gezien de waarborg echter vanuit de bestuurscommissies en het algemeen bestuur om hierop invloed uit te oefen stellen wij u voor om toestemming tot wijziging van de regeling te geven.