



Verantwoordelijk team
Ruimtelijke Ontwikkeling & Milieu

Nummer

Kenmerk
90268

Raad d.d.
2019

Paragraaf begroting
2/3

Portefeuillehouder

Steller
M.M.H. (Melanie) Hutting

Datum
4 februari 2019

Onderwerp
Wijzigen GR-ODRA

Geadviseerd besluit

Het college op grond van het bepaalde in artikel 51, tweede en derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, toestemming verlenen voor het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem als in bijgevoegd ontwerpbesluit en de daarbij behorende memorie van toelichting

Toelichting op beslispunten

Sinds 2013 worden de taken voor vergunningverlening, toezicht en handhaving voor de gemeente Renkum uitgevoerd door de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA). De ODRA werkt bij het uitvoeren van deze taken samen met de andere omgevingsdiensten in de provincie Gelderland (het Gelders Stelsel). In 2016 is dit stelsel geëvalueerd. Naar aanleiding hiervan zijn er een aantal verbetervoorstellen gekomen. Het resultaat van deze verbetervoorstellen was dat de definitie van complexe taken is verduidelijkt en meer in overeenstemming is gebracht met de werkwijze in de praktijk. Dit is van belang voor de verdeling van taken binnen het Gelderse stelsel van omgevingsdiensten. Daarnaast heeft het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland in november 2017 besloten de provinciale vergunningverlening te centreren om de kwaliteit en efficiency te verbeteren. Vanwege het specialisme van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) is ervoor gekozen om deze taken daar neer te leggen.

Bovenstaande kan niet zonder een wijziging van de gemeenschappelijke regeling plaatsvinden.

Ook is nog geïnventariseerd welke wijzigingen er verder gewenst waren, zodat deze tegelijkertijd meegenomen konden worden in dit wijzigingsvoorstel. Hieruit kwam naar voren dat het gewenst is om het Algemeen Bestuur van de OD de bevoegdheid te geven te besluiten tot oprichting van en deelneming in een rechtspersoon, voor zover dit relevant is voor de openbare belangenbehartiging van de OD. Denk hierbij bijvoorbeeld aan deelneming in omgevingsdiensten.nl, een landelijke vereniging van omgevingsdiensten.

Verder zijn er ook verbeteringen in de tekst en kleine wijzigingen in de toelichting opgenomen. Het doel hiervan is verschillen van interpretatie tegen te gaan. Tot slot wordt van deze gelegenheid gebruik gemaakt om de toelichting met de voorgestelde wijzigingen vast te stellen. De toelichting

is van belang voor de verduidelijking van de bepalingen in de gemeenschappelijke regelingen en geeft aan hoe bepaalde termen geïnterpreteerd moeten worden.

Gezien al het bovenstaande wordt dan ook voorgesteld om het college toestemming te verlenen de gemeenschappelijke regeling te wijzigen.

Beoogd effect

- Een regeling met daarin een beter bij de praktijk aansluitende definitie van complexe taken.
- Een regeling die in overeenstemming is met de gewijzigde situatie die is ontstaan door het centreren van de provinciale vergunningverlening bij de ODRN.
- Een AB dat bevoegd is tot oprichting van en deelname in een rechtspersoon, mits dit gebeurt in het kader van de belangenbehartiging van de omgevingsdienst.
- Een vastgestelde toelichting.

Kader

In het najaar van 2012 vond binnen de bestuursorganen van 11 gemeenten (nu nog 10) en de provincie Gelderland in de regio Arnhem een besluitvorming plaats tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem. Op dit moment is de GR van 1 januari 2018 van toepassing.

Argumenten

1. *Door het wijzigen van de definitie van complexe taken sluit deze beter aan op de situatie zoals die in de praktijk is.*

Er is gekozen om de hoofddefinitie te wijzigen en deze meer toe te spitsen op de vergunningplichtige inrichtingen. Daarnaast is ervoor gekozen om een lijst met uitzonderingen op te nemen in de gemeenschappelijke regeling. Eerder werden deze uitzonderingen vastgesteld in het directeurenoverleg van de omgevingsdiensten. Er is nu voor gekozen om de uitzonderingen via de bestuurlijke besluitvorming te laten vaststellen.

2. *Door Centreren van de vergunningverlenende taken voor provinciale bedrijven bij de ODRN (artikel 4, eerste lid GR ODRA) wordt het proces van provinciale vergunningverlening kwalitatief beter en efficiënter.*

Door de taken bij de ODRN neer te leggen kan de kwaliteit en actualiteit van de provinciale vergunningen beter gewaarborgd worden. Inhoudelijk verandert er weinig aan de werkwijze. De lokale omgevingsdiensten leveren nog steeds het BRIKS-deel (Bouw, Reclame, Inrit, Kap en Sloop) van de vergunning aan. Indien zij niet voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria dan draagt de ODRN hier zorg voor. De ODRN levert het milieu-deel en draagt zorg voor de gehele vergunningverlening.

3. *Door het wijzigen van de regeling kan het Algemeen Bestuur (artikel 14 GR ODRA) besluiten tot oprichting van dan wel deelname in een rechtspersoon.*

Omgevingsdiensten worden steeds meer als aparte entiteiten gezien, die bijvoorbeeld inspreken op consultaties rond de Omgevingswet. Daarom is het praktisch dat het Algemeen Bestuur kan besluiten tot oprichting van en deelname in een rechtspersoon, voor zover dit gebeurt in het kader van de belangenbehartiging van de omgevingsdienst. Voor een dergelijk besluit is echter wel instemming van het AB vereist. Daarnaast worden deelnemers voordat het AB van deze bevoegdheid gebruik kan maken, eerst geïnformeerd en krijgen ze de gelegenheid om hun wensen en bedenkingen bekend te maken (zie bijlage voor extra toelichting).

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem

Datum

Kenmerk

Pagina

2 van 4

4. Door het vaststellen van de toelichting de toelichting bestaat er geen twijfel meer over de status van de toelichting.

Dit is van belang bij de verduidelijking van de bepalingen in de gemeenschappelijke regelingen en de interpretatie van bepaalde termen uit de regeling.

Kanttekeningen

Door mogelijkheid voor het oprichten van nieuwe rechtspersonen wordt wel wat lastiger om rechtstreeks grip te houden op het reilen en zeilen van de ODRA. Wel is het zo dat de betrokkenheid van de deelnemers nog wordt gewaarborgd doordat het Algemeen Bestuur, alvorens het besluit te nemen, dit moet voorleggen aan de raden en staten, zodat deze in gelegenheid worden gesteld hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Draagvlak

De wijziging van de regeling is op 18 oktober 2018 in het DB besproken en op 13 december 2018 in het AB en wordt momenteel voorgelegd aan de verschillende raden en de staten.

Aanpak/Uitvoering

Na toestemming van uw raad kan het college besluiten tot wijziging van de regeling.

Communicatie

Het Dagelijks Bestuur van de ODRA zal worden geïnformeerd over het besluit.

Financiële consequenties

Het wijzigen van de regeling op zich heeft geen financiële consequenties. Wel kunnen er financiële verplichtingen ontstaan doordat door deze wijziging het Algemeen Bestuur van de OD de bevoegdheid krijgt om te besluiten tot oprichting van en deelneming in een rechtspersoon, voor zover dit relevant is voor de openbare belangenbehartiging van de OD.

Zie ook bij kanttekeningen.

Juridische consequenties

Als het vereiste quorum wordt bereikt en de raden van de betrokken gemeenten verlenen hun goedkeuring, dan wordt de GR gewijzigd zoals in de Inleiding weergegeven. Deze wijzigingen treden in werking na publicatie op overheid.nl

Zie verder bij kanttekeningen.

WMO-aspecten

N.v.t.

Gezondheid

N.v.t.

Duurzaamheid

N.v.t.

Effect op vermindering regeldruk

N.v.t.

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem

Datum

Kenmerk

Pagina

3 van 4

Alternatieven

U kunt de toestemming onthouden als u van mening bent dat er strijd is met het recht of het algemeen belang. Als er minder dan 68 van de 102 stemmen voor de wijziging zijn, dan wordt de regeling niet gewijzigd. Wij als Renkum hebben, gezien onze inbreng in de ODRA, 12 stemmen

Bijlagen:

- tekst van de Gr-ODRA d.d. september 2018.
- Toelichting op de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem, versie september 2018
- Tekst van de wijziging Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem 2018
- toelichting op wijziging van de Gemeenschappelijke regeling ODRA.
- tekst van de Gr-ODRA d.d. 1 januari 2018.
- Extra toelichting GR artikel 14 lid 2.

Onderwerp

Wijziging gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem

Datum

Kenmerk

Pagina

4 van 4