



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team

Team Beleid Ruimtelijk Domein

Nummer

Kenmerk

112416

Raad d.d.

januari 2022

Paragraaf begroting

2B

Portefeuillehouder

J. (Joa) Maouche MSC

Steller

M.E. (Martijn) Kok

Datum

6 december 2021

Onderwerp

Omgevingsvisie Renkum 2040

Geadviseerd besluit

1. De omgevingsvisie Renkum 2040 vaststellen.
2. De Strategische visie 2040 (2010), de Ruimtelijke Visie 2025 (2011), de Economische visie (2011) en de Sociale structuurvisie (2008) intrekken.

Toelichting op beslispunten

Met veel genoegen bieden wij u onze Omgevingsvisie Renkum 2040 aan. De afgelopen periode hebben een groot aantal medewerkers uit de verschillende domeinen en teams hard gewerkt om deze visie op tijd, dat wil zeggen in deze raadsperiode, in de raad te krijgen. Het is gelukt, een groot compliment aan onze organisatie!

Hoe zien we de toekomstige ontwikkeling van onze gemeente? Hoe houden we onze gemeente groen en aantrekkelijk? Hoe zorgen voor voldoende (kwalitatieve) woningen? Welke rol speelt onze gemeente in de regio? Hoe richten we een toekomstbestendige, duurzame leefomgeving in en zorgen we voor kwaliteit van leven voor inwoners, bedrijven en bezoekers? En hoe doen we dat als gemeente samen met onze samenleving? Dit zijn vragen die ons bezighouden en waarop de omgevingsvisie antwoord geeft.

De omgevingsvisie biedt een vooruitblik op de leefomgeving van de gemeente op de lange termijn. De visie is opgesteld vanuit een integraal perspectief. Dat wil zeggen dat het niet alleen om ruimtelijke vraagstukken gaat, maar ook over sociale en economische vraagstukken en ontwikkelingen. Sociale ontwikkelingen en karakteristieken hebben, evenals economische ontwikkelingen namelijk invloed op de invulling van de leefomgeving. Alles wat je ziet, voelt en ruikt komt terug in deze visie. We verstaan hieronder het geheel van onder andere ruimte, water, bodem, milieu, natuur, landschap, verkeer en vervoer, infrastructuur, sociale cohesie, sociaal domein en cultureel erfgoed. Deze onderdelen zijn in samenhang bekeken en vertaald naar de leefomgeving van de toekomst.

Doel en beoogd effect

Het doel en beoogde effect is meervoudig. We willen een ambitie en een kansrijke ontwikkelingsrichting geven voor Renkum als basis voor ons eigen handelen en het handelen van partijen uit de samenleving. We willen in de geest van de omgevingswet meer ruimte bieden aan

initiatiefnemers en meer het gesprek voeren over de toegevoegde waarde van een initiatief voor de samenleving in plaats van het toetsen van een initiatief aan allerlei regels.

Daarnaast willen we de omgevingsvisie intern gebruiken om de al ingezette praktijk verder door te ontwikkelen om overeenkomstig de mogelijkheden van de Omgevingswet te handelen. De nieuwe omgevingsvisie moet de aanleiding vormen om onze werkwijze, processen, structuren, regels en organisatiecultuur te bespreken en verder in te richten.

Argumenten

1.1 De omgevingsvisie is een nieuw, verplicht instrument in de Omgevingswet.

De omgevingsvisie is een van de kerninstrumenten van de Omgevingswet en is verplicht voor alle gemeenten. Het is een langetermijnvisie op hoofdlijnen voor de ontwikkeling van de leefomgeving. De grondslag van de omgevingsvisie ligt in artikel 3.1 en 3.2 van de Omgevingswet. Het is de insteek om de omgevingsvisie dynamisch te houden en geregeld te actualiseren.

1.2 De integrale omgevingsvisie is noodzakelijk voor afweging van de verschillende opgaven en daarmee agendasettend.

De opgaven waar we de komende jaren voor staan zijn groot en urgent. Hoe willen wij hiermee omgaan? Wat zijn onze ambities? De Omgevingsvisie geeft hier antwoorden op. Met de omgevingsvisie kunnen we regie voeren over een kwalitatief hoogwaardige en toekomstbestendige ontwikkeling van de gemeente. De omgevingsvisie is agendasettend doordat programma's en andere uitwerkingen en activiteiten worden aangekondigd. De doelen dienen tevens als randvoorwaarden voor fysieke ontwikkelingen in onze gemeente. De omgevingsvisie is tevens het kader voor het op te stellen Omgevingsplan.

1.3 De omgevingsvisie is tot stand gekomen door middel van een zorgvuldig participatietraject

De omgevingsvisie is tot stand gekomen door middel van een drietal participatieronden. Daarin is in 2020 en 2021 het gesprek gevoerd met inwoners, ondernemers, (maatschappelijke) organisaties, ketenpartners en andere stakeholders. In juni 2020 vond een eerste verkenning plaats in het kader van de omgevingsvisie door middel van een enquête onder het inwonerspanel 'Renkum Spreekt', straatinterviews in de verschillende kernen en online vragen. Inwoners werden onder andere gevraagd hoe zij gemeente ervaren en welke onderwerpen zij belangrijk vinden voor de toekomst. De resultaten van deze ronde heeft geleid tot een gespreksagenda voor de volgende participatieronde. Hierin zijn de onderwerpen opgenomen waarvan de deelnemers aangaven deze belangrijk te vinden, zoals een groene leefomgeving, goede voorzieningen, woningbouwbeleid en klimaatverandering.

Met de gespreksagenda en de daarin benoemde thema's uit de eerste ronde zijn in januari en februari 2021 (digitaal) gesprekken gevoerd met inwoners, stakeholders en ketenpartners. Daarin is extra informatie opgehaald om te weten wat er per onderwerp speelt en wat de opgaven zijn. Via het inwonerpanel 'Renkum Spreekt' is in deze ronde weer een enquête uitgezet onder de deelnemers. Daarnaast werd deze enquête breed uitgezet onder inwoners. Uit alle opgehaalde informatie zijn vervolgens de hoofdlijnen gehaald. Deze hoofdlijnen hebben we een plek gegeven bij de ambities die we in deze omgevingsvisie hebben opgetekend.

Samen met een beleidsanalyse, een ruimtelijke analyse, de kernwaarden, ambities, opgaven, trends en ontwikkelingen werd met de resultaten van de eerste twee participatieronden de concept omgevingsvisie opgesteld. In de concept omgevingsvisie zijn keuzes gemaakt hoe met de verschillende opgaven om te gaan. Deze keuzes zijn in een derde ronde voorgelegd aan inwoners, ondernemers, (maatschappelijke) organisaties, ketenpartners (mede-overheden en uitvoeringsorganisaties) en andere stakeholders om na te gaan of dit de lijn is die in de samenleving wordt gesteund. Ook is hierbij weer een enquête uitgezet om informatie te verzamelen. De resultaten van deze participatieronde zijn meegenomen bij het opstellen van de

Onderwerp

Omgevingsvisie Renkum 2040

Datum

6 december 2021

Kenmerk

112416

Pagina

2 van 4

ontwerp-omgevingsvisie.

Het gehele doorlopen participatietraject is terug te vinden in het logboek participatie (zie bijlage 2)

1.4 De ontwerp-omgevingsvisie heeft voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. De bijgevoegde nota van beantwoording, zienwijzen omgevingsvisie Renkum 2040 geeft blijk van een zorgvuldige beantwoording van de ingebrachte zienswijzen.

De wet schrijft voor dat een omgevingsvisie (onder de huidige wetgeving nog een 'structuurvisie' genoemd) in ontwerp ter inzage moet worden gelegd. Dit voor de duur van zes weken.

De ontwerp-omgevingsvisie heeft vanaf 29 september tot en met 9 november ter inzage gelegen. In deze periode zijn er 31 zienswijzen ontvangen. In het rapport "Nota van beantwoording, zienwijzen ontwerp-omgevingsvisie gemeente Renkum 2040" (zie bijlage 3) zijn de zienswijzen samengevat en van een antwoord voorzien.

Er is geen mogelijkheid voor bezwaar en beroep in het geval dat indieners van zienswijzen het niet eens zijn met de beantwoording van de ingebrachte zienswijze.

2.1 De genoemde beleidsdocumenten hebben hun relevantie verloren en kunnen worden ingetrokken.

De beleidsdocumenten zijn oud en hebben hun relevantie verloren. Andere beleidsdocumenten zijn hiervoor in de plaats gekomen. Met het vaststellen van de omgevingsvisie is het tijd om deze verouderde beleidsdocumenten in te trekken en niet meer aan de basis te laten staan voor gemeentelijk beleid voor zover dat nog het geval was.

Kanttekeningen

1. De omgevingsvisie bevat veel ambities en opgaven

De omgevingsvisie is een integrale visie die bestaat uit ambities en opgaven voor de toekomst. Het is een kader waarin doelen op het terrein van de fysieke leefomgeving vastgelegd worden. In de praktijk kunnen en zullen er zich altijd omstandigheden voordoen waarin doelen niet haalbaar blijken. Deze worden dan weer bijgesteld in een herziening van de Omgevingsvisie; de beleidscyclus zoals de Omgevingswet deze beoogt.

2. De uitvoering van de omgevingsvisie vraagt veel inzet

De in de omgevingsvisie beschreven ambitie is hoog. Dit betekent dat met het vaststellen van de omgevingsvisie het gesprek over de toekomst van de gemeente verre van af is. De opgaven en keuzes in de omgevingsvisie moeten verder worden uitgewerkt in omgevingsprogramma's, gebiedsuitwerkingen en het Omgevingsplan. Dit vraagt blijvende inzet van organisatie en bestuur en, afhankelijk van de uit te voeren uitwerkingen, ook budget.

Draagvlak

Om tot dit voorstel te komen is een uitgebreid participatietraject gevolgd met de samenleving (zie argument 1.3). Tevens heeft het ontwerp van de omgevingsvisie ter inzage gelegen (zie argument 1.4). Hierdoor hebben we een goed beeld van wat er leeft bij onze inwoners en organisaties. Dit hebben we een duidelijke plek in de omgevingsvisie gegeven. Dat betekent niet dat daarmee ook iedereen het eens zal zijn met alle onderdelen van de visie. Er zijn veel verschillende en soms tegenstrijdige belangen en dat betekent ook dat er keuzes gemaakt moeten worden. Gezien de bijeenkomsten en gesprekken die tijdens het proces gevoerd zijn gaan wij ervan uit dat de omgevingsvisie op draagvlak kan rekenen.

Aanpak/Uitvoering

Onderwerp

Omgevingsvisie Renkum 2040

Datum

6 december 2021

Kenmerk

112416

Pagina

3 van 4

De opgaven en keuzes die gemaakt zijn in de omgevingsvisie moeten verder worden uitgewerkt in omgevingsprogramma's, gebiedsuitwerkingen en het Omgevingsplan. Zie hiervoor hoofdstuk 5 van de visie.

Communicatie

De indieners van een zienswijze hebben, na het besluit van het college om u deze Omgevingsvisie en de gegeven reactie op de zienswijzen ter besluitvorming aan te bieden, de bijgevoegde concept-reactie op de zienswijzen ontvangen.

De indieners van een zienswijze worden na uw besluit op de hoogte gesteld worden van uw besluit. Daarnaast wordt uw na besluit algemene bekend gemaakt (op onze website, gemeentepagina in de Rijn en Veluwe, enz.) dat de omgevingsvisie is vastgesteld en waar deze in te zien zal zijn.

Financiële consequenties

Niet van toepassing

Juridische consequenties

De omgevingsvisie is zelfbindend. Dat betekent dat alleen de gemeente zich bindt aan de ambities en doelstellingen die er in staan.

WMO-aspecten

Niet van toepassing

Gezondheid

Renkum gezond en leefbaar is een belangrijk thema in de omgevingsvisie.

Duurzaamheid

Renkum toekomstbestendig en duurzaam is een belangrijk thema in de omgevingsvisie.

Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing

Alternatieven

Geen. De omgevingsvisie is een van de kerninstrumenten van de Omgevingswet en is, na inwerkingtreding van de Omgevingswet, verplicht voor gemeenten.

Uiteraard kunt u wel besluiten anders te reageren op de zienswijzen en/ of op basis daarvan andere wijzigingen door te voeren, hoewel daar ons inziens geen reden voor is.

Bijlagen:

1. Omgevingsvisie gemeente Renkum 2040
2. Logboek participatie Omgevingsvisie Renkum 2020-2021
3. Nota van beantwoording, zienswijzen ontwerp-omgevingsvisie Renkum 2040

Onderwerp

Omgevingsvisie Renkum 2040

Datum

6 december 2021

Kenmerk

112416

Pagina

4 van 4