



Verantwoordelijk team
Ruimtelijke Ontwikkeling & Milieu

Nummer

Kenmerk
65851

Raad d.d.
30 juni 2021

Paragraaf begroting
2

Portefeuillehouder
J. (Joa) Maouche

Steller
T. (Thea) de Ruijter

Datum
18 mei 2021

Onderwerp
Plan van aanpak Omgevingsplan Renkum

Geadviseerd besluit:

1. Het 'Plan van aanpak Omgevingsplan' om te komen tot een omgevingsplan voor de gemeente Renkum vast te stellen.

Toelichting op beslispunten

Inleiding

Onder de Omgevingswet gaat er voor gemeenten veel veranderen. Eén van de verbeterdoelen van de Omgevingswet is het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving. Dit wordt bereikt door kortere procedures voor het verlenen van een vergunning, meer vergunningsvrij mogelijk te maken, meldplicht in plaats van een vergunningplicht en daarbij meer maatwerkregels. De verbeterdoelen moeten bij gemeenten worden meegenomen in het opstellen van het omgevingsplan. Het versnellen van besluitvorming mag echter niet ten koste gaan van een goede belangenafweging. De gemeente heeft dan ook een rol in het beschermen van alle mogelijke belanghebbenden bij een besluit. Ook wanneer dat voor een belanghebbende negatief uitpakt. Het is dan ook van groot belang dat nieuwe ontwikkelingen integraal tot stand komen. Ook bij het opstellen van het omgevingsplan moet hier invulling aan worden gegeven.

De Omgevingswet verplicht gemeenten om voor 31 december 2029, voor het gehele grondgebied van de gemeente, één omgevingsplan vast te stellen. Dit omgevingsplan komt in de plaats van onder andere de nu nog geldende bestemmingsplannen, gemeentelijke verordeningen en milieuregels. Het omgevingsplan gaat niet meer enkel over de ruimtelijke ordening binnen de gemeente. Het plan gaat over de gehele fysieke leefomgeving.

Het vaststellen van het omgevingsplan is een bevoegdheid die toekomt aan de gemeenteraad. Daarom is het ook belangrijk dat in het gehele proces de gemeenteraad actief wordt betrokken. De eerste stap die gezet moet worden is de formele aftrap 'de vaststelling van het plan van aanpak' door uw raad. Met het voorliggende raadsvoorstel wordt u dan ook geadviseerd om akkoord te gaan met dit plan van aanpak en de wijze van totstandkoming van het omgevingsplan zoals in dit plan van aanpak is beschreven.

Beoogd effect

Het beoogde effect is het hebben van een gemeentebreed omgevingsplan, dat voor en met de inwoners en ondernemers van Renkum tot stand is gekomen.

Argumenten

Het plan van aanpak geeft richting aan de totstandkoming van het omgevingsplan

Het komen tot het omgevingsplan is niet zomaar even een klus die naast de huidige werkzaamheden kan worden opgepakt. Het omgevingsplan is een plan dat moet voldoen aan de regelgeving genoemd in de Omgevingswet en is omvangrijker dan het bestemmingsplan nu. Het is dan ook raadzaam om dit plan stapsgewijs te gaan opzetten en opbouwen. Daarvoor is in het plan van aanpak een stappenplan opgenomen. Voor het stappenplan geldt niet dat de volgende stap pas gezet kan worden wanneer de eerste stap doorlopen is. Zo is het goed mogelijk om, vooruitlopend op een aantal stappen, algemene regels op te stellen. Dit kunnen regels zijn die nu al gelden onder huidige verordeningen. Het vullen van het omgevingsplan zal dan ook langs meerdere sporen gaan plaatsvinden.

Er gaan meerdere sporen lopen om te komen tot het omgevingsplan

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet ontstaat er een omgevingsplan van rechtswege. Het gaat hier om een tijdelijk omgevingsplan. De huidige bestemmingsplannen (1), de bruidsschat (2) en enkele gemeentelijke verordeningen (3) gaan van rechtswege onderdeel uitmaken van dit tijdelijke omgevingsplan. Er is in Renkum inmiddels al een start gemaakt om te kijken welke regels van de bruidsschat deel gaan uitmaken van het op te stellen 'definitieve' omgevingsplan. Ook is gestart met het uitzoeken van huidige regelgeving die nu nog opgenomen is in verschillende gemeentelijke verordeningen en overige regelingen. Deze regels worden ook opgenomen in het omgevingsplan. Ook is gestart met de herziening van het bestemmingsplan voor het buitengebied om zo gemeentebreed een eenduidige set bestemmingsplanregels te hebben bij de start van de Omgevingswet. Een herziening van het bestemmingsplan zoals onder het huidige recht van toepassing is, zal vanaf de inwerkingtreding van de Omgevingswet een wijziging van een deel van het omgevingsplan inhouden. Het omgevingsplan zal dan ook de komende jaren gevuld worden met:

1. regels in het kader van een nadere uitwerking zijn van de omgevingsvisie;
2. huidige verordeningen en overige regels;
3. de bruidsschat van het Rijk; en
4. nieuwe deel-omgevingsplannen.

Waarom vaststelling van het plan van aanpak door de raad

Bij het hele traject tot het komen van het omgevingsplan is een actieve rol weggelegd voor uw raad. Dit vanuit uw volksvertegenwoordigende en kaderstellende rol. Enerzijds is dat omdat de gemeenteraad ingevolge de Omgevingswet het bevoegde bestuursorgaan is om een omgevingsplan vast te stellen. Anderzijds is het van belang dat de gemeenteraad ook een actieve rol heeft bij de totstandkoming van het omgevingsplan. Het is mede aan de gemeenteraad om te bepalen welke ambities er zijn en welke rol de gemeente bij mogelijke ontwikkelingen zal aannemen. Daarbij hoort dat er kaders worden gesteld waarbinnen ontwikkelingen mogelijk worden geacht. Het is aan de raad om in gesprek te gaan met inwoners en ondernemers van Renkum om te horen hoe zij hun fysieke leefomgeving ervaren en hoe zij willen dat hun leefomgeving wordt ontwikkeld. De regels die worden opgesteld bieden ruimte voor beoogde ontwikkelingen. Het is echter ook mogelijk juist door regelgeving ongewenste ontwikkelingen te voorkomen. Het is zoeken

Onderwerp

Plan van aanpak Omgevingsplan Renkum

Datum

18 mei 2021

Kenmerk

65851

Pagina

2 van 4

naar een juiste balans in ruimte voor ontwikkelen enerzijds en anderzijds het bieden van rechtsbescherming aan de burger. Die balans kan gevonden worden door in gesprek te gaan met de burger. Het uiteindelijk vaststellen van het omgevingsplan is een bevoegdheid die toekomt aan de gemeenteraad. Het is dan ook vanzelfsprekend dat het aan de gemeenteraad is om het plan van aanpak voor het omgevingsplan vast te stellen.

Kanttekeningen

Voor de (nieuwe) werkzaamheden die nodig zijn door de Omgevingswet en ook die nodig zijn voor het komen tot en het maken van omgevingsplannen is veel ambtelijke capaciteit / inzet nodig. Dat is nog wel een uitdaging. Voor 2022 zal in de teamplannen hier rekening mee gehouden moeten worden. De beschikbaarheid van die capaciteit is een risico omdat deze op dit moment nog niet gegarandeerd kan worden.

Draagvlak

In het plan van aanpak is brede aandacht voor het betrekken van burgers en ondernemers bij het komen tot het omgevingsplan voor Renkum. Doel hiervan is om een omgevingsplan te maken met breed draagvlak.

Aanpak/Uitvoering

Na vaststelling van het plan van aanpak zal in het vierde kwartaal van 2021 gestart worden met verdere uitwerking van de eerste te zetten stappen. Daarnaast zal verder gewerkt worden aan het omzetten van huidige gemeentelijke verordeningen en regels (3). Ook wordt gekeken welke regels uit de bruidsschat (2) van toepassing blijven voor de gemeente Renkum en wordt het bestemmingsplan voor het buitengebied (1) afgerond om zo gemeentebreed een set eenduidige regels en bestemmingen te hebben bij de start van de Omgevingswet. Met die drie onderdelen samen is de basis van het Omgevingsplan dan op orde rond de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In de jaren daarna tot 2030 kunnen, indien gewenst, specifiekere regels gemaakt worden voor het omgevingsplan.

Communicatie

Communicatie vormt een belangrijk onderdeel in het gehele proces voor het omgevingsplan. Hierbij moet onder andere aandacht zijn voor communicatie naar burger en ondernemer maar ook hoe participatie zal worden vormgegeven. Voor communicatie is dan ook een belangrijke rol weggelegd.

Financiële consequenties

Voor het omgevingsplan is structureel per jaar een budget van € 75.000 beschikbaar.

Juridische consequenties

Het vaststellen van het plan van aanpak heeft geen juridische status maar vormt een formele aftrap voor het tot stand komen van het omgevingsplan voor Renkum.

WMO-aspecten

Bij het gehele proces zal ook de Wmo een belangrijk onderdeel zijn. Het omgevingsplan gaat in tegenstelling tot het bestemmingsplan niet alleen over een goede ruimtelijke ordening. De Wet maatschappelijke ondersteuning gaat geen onderdeel uitmaken van de Omgevingswet. Dat neemt echter niet weg dat het wel van belang is rekening te houden met de (on)mogelijkheden die er zijn in het kader van de Wmo.

Onderwerp

Plan van aanpak Omgevingsplan Renkum

Datum

18 mei 2021

Kenmerk

65851

Pagina

3 van 4

Gezondheid

In het omgevingsplan zal ook gezondheid een belangrijk aspect vormen. Dit maakt onderdeel uit van de fysieke leefomgeving.

Duurzaamheid

In het omgevingsplan zal als vanzelfsprekend ook duurzaamheid een belangrijk aspect vormen. Ook een goede fysieke leefomgeving in de toekomst behoeft aandacht.

Effect op vermindering regeldruk

Een van de doelen van de Omgevingswet is minder regelgeving. Dit wordt bereikt door in het omgevingsplan meer vergunningsvrij mogelijk te maken. Nu nog landelijke regelgeving komt met de bruidsschat naar gemeenten. Gemeenten zijn vrij deze regels te handhaven, aan te scherpen of te schrappen. In het omgevingsplan zal dit moeten doorwerken.

Alternatieven

N.v.t.

Bijlage:

- 'Plan van aanpak Omgevingsplan' (gemeente Renkum, d.d. 3 mei 2021)