



Verantwoordelijk team
Griffie

Nummer

—

Kenmerk

Raad d.d.
28-092016

Paragraaf begroting

Portefeuillehouder
Fractievoorzittersoverleg

Steller

J.I.M. le Comte

Datum

7 september 2016

Onderwerp

Verordening op de vertrouwenscommissie

Geadviseerd besluit

De 'Verordening op de vertrouwenscommissie', die de aanbeveling tot benoeming van de burgemeester voorbereidt, op de raadscommissie, die klankbordgesprekken met de burgemeester houdt en op de raadscommissie, die de aanbeveling tot herbenoeming van de burgemeester voorbereidt (elk hierna: de commissie) gemeente Renkum 2016 vast te stellen.

Toelichting op beslispunten

In het kader van de zoektocht naar een nieuwe burgemeester doorloopt de raad een proces dat voor een groot deel is vastgelegd in wet- en regelgeving. De gemeenteraad heeft een grote rol in de benoeming van een burgemeester, omdat hij het profiel voor de nieuwe burgemeester vaststelt en een aanbeveling aan de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties doet voor de nieuwe burgemeester.

De nog in te stellen vertrouwenscommissie uit de gemeenteraad heeft tot taak de aanbeveling voor te bereiden. In de profielschetsvergadering, die gepland staat op 6 oktober a.s. wordt, in bijzijn van de Commissaris van de Koning, de profielschets vastgesteld en worden de leden van de vertrouwenscommissie benoemd.

De formele werkwijze van de vertrouwenscommissie wordt vastgelegd in deze verordening die eveneens door de gemeenteraad dient te worden vastgesteld.

Er is een vigerende Verordening op Vertrouwenscommissie die dateert van maart 2013. In mei 2016 heeft het Ministerie een nieuwe handreiking opgesteld, die ertoe noodzaken een aantal wijzigingen aan te brengen in onze verordening. Met deze (nieuwe) burgemeestershandreiking wil het Ministerie recht doen aan de nauwe samenhang tussen de processen van benoeming, klankborden, herbenoeming en afscheid nemen. Eerder bestonden er twee aparte handreikingen (en modelverordeningen): voor het benoemingsproces en voor het voeren van functioneringsgesprekken. Nu is één geïntegreerde handreiking opgesteld. Dit maakt het beter mogelijk om onderlinge verbanden te leggen.

Het ambt van burgemeester is voortdurend in ontwikkeling. De bevoegdheden van de burgemeester op het terrein van openbare orde en veiligheid zijn uitgebreid en de burgemeester heeft een wettelijke verantwoordelijkheid gekregen voor het bevorderen van de bestuurlijke integriteit in de gemeente. Ook hebben zich rond het selecteren en functioneren van burgemeesters nieuwe praktijken ontwikkeld die vragen om handvatten voor degenen die erbij betrokken zijn.

De omgeving waarin burgemeesters werken verandert eveneens: de decentralisaties in het sociale domein maken een integrale lokale beleidsafweging belangrijker, de intensiteit van intergemeentelijke samenwerking neemt verder toe, het medialandschap is ingrijpend gewijzigd en in het (digitale) samenspel tussen overheid en samenleving ontstaan initiatieven. Burgemeesters staan daardoor voor nieuwe uitdagingen.

Die uitdagingen brengen verwachtingen met zich mee. Zo krijgt de rolinvulling van de burgemeester als bestuurder op het terrein van openbare orde en veiligheid meer aandacht, onder andere in relatie tot gezagsondermijnende criminaliteit. Burgemeesters worden ook steeds meer als persoon beoordeeld door burgers, pers en politici. En de verhouding tussen de gemeenteraad en de burgemeester is een andere dan die jaren geleden was. Tegelijk wordt nog altijd van burgemeesters verwacht dat zij gezagsvol boven de partijen staan, het gezicht van gemeente en gemeenschap vormen en als verbinder optreden tussen maatschappelijke en bestuurlijke partijen.

Al deze ontwikkelingen en verwachtingen vragen om een actualisatie van bestaande handreikingen rond de benoeming van burgemeesters, het voeren van klankbordgesprekken over het functioneren van burgemeesters, herbenoeming en afscheid van burgemeesters en de daarbij behorende verordening.

Met het vaststellen van de voorgestelde verordening worden de regels vastgelegd ten aanzien van de vertrouwenscommissie voor benoeming, klankbordgesprekken en herbenoeming van de burgemeester. Deze verordening is nu noodzakelijk voor het proces om te komen tot een nieuwe burgemeester. Daarnaast vormt de verordening ook de basis voor het instellen van de vertrouwenscommissies die in de toekomst de klankbordgesprekken met de burgemeester gaan voeren en een eventuele herbenoeming voorbereiden.

Beoogd effect

- Met het vaststellen van deze verordening beschikken we over een actuele verordening die aansluit op de meest recente handreiking van het Ministerie van BiZa (1 mei 2016) en recht doet aan de nauwe samenhang tussen de processen van benoeming, klankborden, herbenoeming en afscheid nemen.
- Tevens liggen met het vaststellen van deze verordening de formaliteiten rond de werkwijze van de vertrouwenscommissie vast.
- Verder kan, na het instellen van de vertrouwenscommissie op 6 oktober a.s., gestart worden met de voorbereiding van de aanbeveling tot benoeming conform de vastgestelde verordening.

De aanpassingen staan hierna in het schema aangegeven.

Artikel	Aanpassing
Artikel 2 Samenstelling commissie 1. In de commissie zit uit elke raadsfractie één raadslid. De leden van de commissie worden benoemd door de gemeenteraad.	Dit lid is overgenomen uit de huidige verordening. De modelverordening zegt: "De commissie bestaat uit ... leden, te benoemen door en uit de gemeenteraad."
Artikel 3 Ambtelijke ondersteuning 2. De gemeentesecretaris kan bij vervulling van de in artikel 1 onder a genoemde taken als plaatsvervangend secretaris aan de commissie worden toegevoegd.	Lid 2 is gewijzigd t.o.v. de vigerende verordening. Daarin staat: "De plaatsvervangend griffier kan bij vervulling van de in artikel 1 onder a genoemde taken als plaatsvervangend secretaris aan de commissie worden toegevoegd."
Artikel 4 Adviseur 1. De gemeenteraad kan een of meer wethouders aan de commissie toevoegen als adviseur in verband met de vervulling van de in artikel 1 onder a genoemde taken.	In de vigerend verordening staat in dit artikel een bepaling dat de gemeentesecretaris als adviseur toegevoegd kan worden. Dit is hier weggelaten in verband met artikel 3 lid 2.

Onderwerp

Verordening op de Vertrouwenscommissie

Datum

28 september 2016

Kenmerk

Pagina

2 van 6

<p>2. De adviseur wordt uitgenodigd voor de vergaderingen van de commissie.</p> <p>3. Een adviseur is geen lid van, en heeft geen stemrecht in, de commissie.</p>	
<p>Artikel 6 Vergaderingen</p> <p>1. De commissie vergadert zo dikwijls als de voorzitter of tenminste de helft van het aantal leden dit noodzakelijk acht.</p>	<p>Dit artikel is aangepast. Er stond drieleden, nu 'de helft'.</p>
<p>Artikel 9 Bijzondere bepalingen over klankbordgesprekken</p> <p>1. Een commissie houdt minimaal eens in de twee jaar een klankbordgesprek met de burgemeester.</p> <p>2. Indien de fractievoorzitters dan wel de burgemeester de wens daartoe kenbaar maken, houdt een commissie tussentijds een klankbordgesprek met de burgemeester.</p> <p>3. In het eerste jaar na benoeming van een nieuwe burgemeester vindt tevens een 100-dagengesprek plaats.</p>	<p>Dit artikel is toegevoegd. In het model wordt gesproken over functioneringsgesprekken. Deze term is vervangen door klankbordgesprekken.</p>
<p>Artikel 11 Verslag</p> <p>2. Van het klankbordgesprek wordt een verslag opgemaakt, dat niet openbaar wordt gemaakt. Het verslag wordt voor raadsleden onder geheimhouding ter inzage gelegd bij de raadsgriffier.</p> <p>3. Een afschrift van het verslag van het klankbordgesprek wordt toegezonden aan de burgemeester en de commissaris van de Koning.</p>	<p>Lid 2 en 3 zijn toegevoegd t.o.v. de vigerende verordening.</p>
<p>De commissie is ontbonden met ingang van de dag volgende op die waarop:</p> <ul style="list-style-type: none"> • bij een klankbordgesprek: het verslag van het klankbordgesprek is vastgesteld. 	<p>Dit bullit is toegevoegd t.o.v. de vigerende verordening</p>
<p>Artikel 14 Archivering</p> <p>4. De raadsgriffier draagt bij klankbordgesprekken zorg voor een afdoende vertrouwelijke archivering van de stukken, waaronder het afschrift van het vastgestelde verslag. Na het aftreden van de burgemeester worden alle betreffende stukken door de raadsgriffier vernietigd.</p>	<p>Lid 4 is toegevoegd t.o.v. de vigerende verordening.</p>
<p>Artikel 15 Inwerkingtreding</p> <p>1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de dag na bekendmaking, onder gelijktijdige intrekking van "Verordening op de vertrouwenscommissie, die de aanbeveling tot benoeming van de burgemeester voorbereidt en op de raadscommissie, die de aanbeveling tot herbenoeming van de burgemeester voorbereidt gemeente Renkum 2013".</p>	<p>In artikel 5 lid 6 van het Reglement van orde staat dat in het Fvo wordt overlegd over "de algemene aspecten van het functioneren van de voorzitter". Dit kan in principe blijven staan.</p> <p>Artikel 5 lid 7 van het Reglement van orde waarin staat dat het Fractievoorzettersoverleg jaarlijks het voortgangsgesprek met de voorzitter voert, dient t.z.t. te worden geschrapt.</p>

Onderwerp

Verordening op de Vertrouwenscommissie

Datum

28 september 2016

Kenmerk

Pagina

3 van 6

2. Met het in werking treden van deze verordening vervalt artikel 5 lid 7 van het Reglement van Orde voor de raad 2010.	
Toelichting artikel 2 Samenstelling commissie	Indien de voorkeur uitgaat naar een vaste commissie, die de klankbordgesprekken met de burgemeester voert, kan de verordening daarop worden aangepast.

Argumenten

- Met deze verordening wordt niet alleen voldaan aan de procedure eisen van de Gemeentewet maar wordt ook recht gedaan aan de nauwe samenhang tussen de processen van benoeming, klankborden, herbenoeming en afscheid nemen van een burgemeester.
- De verordening is de basis voor de in te stellen vertrouwenscommissie bij benoeming, klankbordgesprekken en herbenoeming van de burgemeester.
- De verordening regelt de procedure en uitvoering om i.c. te komen tot een zorgvuldige aanbeveling bij (her)benoeming en tot het voeren van klankbordgesprekken. Vooral het aspect van de vertrouwelijkheid wordt zeer nadrukkelijk vastgelegd in de verordening.
- In de verordening is nu opgenomen dat de plaatsvervangend griffier plaatsvervangend ambtelijk secretaris is van de vertrouwenscommissie. In de handreiking wordt, gezien de werkrelatie tussen burgemeester en gemeentesecretaris, geadviseerd de gemeentesecretaris een rol te geven bij de benoemingsprocedure. In voorgaande procedures (2002 en 2006) is de gemeentesecretaris benoemd als adviseur van de vertrouwenscommissie. Dit is echter niet meer mogelijk, vandaar dat in de handreiking gekozen is voor de constructie de gemeentesecretaris te benoemen als plaatsvervangend ambtelijk secretaris.

Kader

Op grond van artikel 61, 61c en 84 van de Gemeentewet, de circulaire van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, inzake de benoeming, functioneringsgesprekken (in de handreiking van mei 2016 wordt gesproken over klankbordgesprekken) en herbenoeming van de burgemeester (2012), is de raad bevoegd en verplicht een verordening vast te stellen en een vertrouwenscommissie in te stellen in het kader van de herbenoeming van de burgemeester.

De vertrouwenscommissie is belast met het voorbereiden van de aanbeveling tot (her)benoeming en het voeren van klankbordgesprekken. Het vaststellen van de aanbeveling tot (her)benoeming is een bevoegdheid van de raad. De daadwerkelijke (her)benoeming wordt door bij Koninklijk besluit gedaan op voordracht van de minister van BZK.

Vertrouwelijkheid

Het formele kader voor de (her-)benoemingsprocedure voor burgemeesters is in alle gevallen de Gemeentewet en de circulaire van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, inzake de benoeming, klankbordgesprekken en herbenoeming van de burgemeester. De circulaire behelst een uitwerking van de bepalingen rondom de benoemingsprocedure die zijn vastgelegd in de Gemeentewet. In diverse artikelen wordt het belang van de vertrouwelijkheid rond de benoemingsprocedure benadrukt.

De raad moet de werkwijze van de vertrouwenscommissie zo inrichten dat gedurende de hele procedure (en daarna) volstreekte geheimhouding is gegarandeerd. De geheimhoudingsplicht geldt voor zowel de leden van de vertrouwenscommissie als voor de aan de vertrouwenscommissie toegevoegde adviseur en de ambtelijke bijstand, ook nadat zij geen lid meer zijn van de vertrouwenscommissie.

Onderwerp

Verordening op de Vertrouwenscommissie

Datum

28 september 2016

Kenmerk

Pagina

4 van 6

De geheimhoudingsplicht zoals die voortvloeit uit artikel 61c van de Gemeentewet geldt voor al diegenen die uit hoofde van hun functie van de stukken en de beraadslagingen kennis hebben kunnen nemen. Schending van de geheimhoudingsplicht is strafbaar gesteld in artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht.

De wijze waarop de vertrouwelijkheid geborgd wordt, dient expliciet tot uitdrukking te komen in de Verordening op de vertrouwenscommissies, die de gemeenteraad vaststelt.

Op het moment dat de Verordening op de vertrouwenscommissie, na de bekendmaking op de wettelijk voorgeschreven wijze, in werking is getreden, geldt voor de gehele vertrouwenscommissie dat zij dienen te handelen conform het in de verordening vastgelegde en zich dus dienen te houden aan de vertrouwelijkheid. De vertrouwelijkheid geldt vanaf het moment van inwerkingtreding van de verordening en voor alle werkzaamheden, besprekingen en overgelegde stukken.

Draagvlak

De verordening en de procedure voor de benoeming zijn voorgelegd aan de leden van de vertrouwenscommissie in oprichting.

De Commissaris van de Koning heeft in zijn brief van 4 juli 2016 aangegeven dat de procedure om te komen tot de benoeming van een nieuwe burgemeester opgestart dient te worden.

Aanpak/Uitvoering

Omdat het hier gaat om een substantiële wijziging (toevoegen klankbordgesprekken) van de vigerende verordening, is ervoor gekozen het reguliere proces te doorlopen van commissie- en raadsbehandeling. Een andere keuze had kunnen zijn de verordening vast te stellen in de profielschetsvergadering van 6 oktober a.s.

Naast het besluit tot vaststelling van de verordening, ligt 28 september ook een voordracht voor betreffende de bemensing van de vertrouwenscommissie. Over deze voordracht wordt apart besloten.

Ten aanzien van het benoemingsproces tot aan de aanbevelingsraad zijn de volgende (voorlopige en globale) procedurestappen te doorlopen:

Wat	Wie	Wanneer
Vaststellen Verordening op de Vertrouwenscommissie	Raad	28 september 2016
Instellen vertrouwenscommissie en vaststellen profielschets	Raad	Profielschetsvergadering 6 oktober 2016
Openstelling vacature (plaatsing in de Nederlandse Staatscourant)	Commissaris van de Koning	Maandag 10 oktober 2016 (vanaf nu heeft de raad 4 maanden om met zijn aanbeveling te komen)
Sluiting sollicitatietermijn		Vrijdag 4 november 2016
Persbericht over het aantal sollicitanten	Commissaris van de Koning	Week 45 (week van maandag 7 november)
Bekendmaken selectie	Vertrouwenscommissie	Vrijdag 16 december 2016
Vaststellen aanbeveling in besloten raadsvergadering. Bekendmaken aanbeveling in openbare deel van de raadsvergadering	Raad	Uiterlijk begin februari (bijvoorbeeld donderdag 9 februari 2017)

Onderwerp

Verordening op de Vertrouwenscommissie

Datum

28 september 2016

Kenmerk

Pagina

5 van 6

Financiële consequenties

Met deze procedure zijn kosten gemoeid die ten laste komen van de drie O's (onvoorzien, onvermijdbaar en onuitstelbaar).

Juridische consequenties

- Tegen de verordening staat geen bezwaar en beroep open.
- Voor de procedures rond de benoeming en de herbenoeming van de burgemeester is een dergelijke verordening een wettelijk verplichting.

Communicatie

Het raadsbesluit met een zakelijke weergave van de inhoud zal worden bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad De Hoog en Laag. Na bekendmaking zal het worden toegestuurd aan het parket van de rechtbank te Arnhem. De Verordening zal ter inzage worden gelegd bij de Informatiebalie op het gemeentehuis en worden geplaatst op www.overheid.nl.

Alternatieven

Ten aanzien van een aantal aspecten in de verordening zijn alternatieven mogelijk:

- Duur van de verordening: Er is uitgegaan van een vaste verordening op basis waarvan een commissie wordt ingesteld als de burgemeester benoemd of herbenoemd moet worden en wanneer klankbordgesprekken worden gevoerd. Er kan ook gekozen worden voor een vertrouwenscommissie die continue blijft bestaan, door de fractievoorzitters qualitate qua te benoemen. Deze vaste commissie vervult dan deze taken. Er kan ook voor gekozen worden per gebeurtenis een verordening op te stellen.
- Samenstelling: Er kan voor gekozen worden in de verordening op te nemen dat de commissie uit meer/minder raadsleden moet bestaan.
- Het is geen wettelijke verplichting om een verordening vast te stellen voor de procedure omtrent het klankbordgesprek. Naar aanleiding van de handreiking van mei 2016 van het Ministerie is ervoor gekozen dit nu op te nemen in de verordening.