



Gemeente Renkum

Verantwoordelijk team
Samenleving

Nummer

Kenmerk
135640

Raad d.d.
27 mei 2015

Paragraaf begroting
7

Portefeuillehouder
Jasper Verstand

Steller
Joppe Verhoeks

Datum
2 april 2015

Onderwerp
Verordening voorzieningen huisvesting
onderwijs gemeente Renkum 2015

Geadviseerd besluit

- De bijgevoegde Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Renkum 2015 vast te stellen.

Toelichting op beslispunten

De gemeente Renkum heeft een zorgplicht voor de bekostiging van huisvesting voor het basis-, voortgezet en (voortgezet) speciaal onderwijs. Om in aanmerking te komen voor een huisvestingsvoorziening kunnen schoolbesturen een aanvraag indienen bij de gemeente. De verordening regelt een aantal procedurele aspecten en legt normen vast aan de hand waarvan de aanvraag wordt getoetst en een voorziening wordt toegekend. Op grond van artikel 102 Wet op het Primair Onderwijs (WPO), artikel 100 Wet op de Expertisecentra (WEC) en artikel 76m Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO) is de gemeente verplicht een gemeentelijke regeling vast te stellen waarin dit wordt geregeld. Het vaststellen van de regeling is een raadsbevoegdheid.

Op 1 januari 2015 heeft er een wetswijziging plaats gevonden. De bekostiging van het buitenonderhoud en aanpassingen van schoolgebouwen voor het basis- en (voortgezet) speciaal onderwijs is overgeheveld van gemeenten naar schoolbesturen. Daartoe zijn de WPO en WEC aangepast en dient ook de bestaande Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Renkum 2007 te worden herzien. De voorzieningen 'buitenonderhoud' en 'aanpassingen' dienen uit de verordening te worden gehaald. Bij het voortgezet onderwijs verandert de verantwoordelijkheid niet omdat het voortgezet onderwijs sinds 2005 integraal verantwoordelijk is voor buitenonderhoud en aanpassingen van hun schoolgebouwen.

Middels dit voorstel wordt aan u voorgesteld de vigerende verordening voorzieningen huisvesting onderwijs te herzien en in lijn te brengen met de wetswijziging van 1 januari 2015. De nieuwe verordening is gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Naast voorgenoemde wetswijziging heeft de VNG vereenvoudigingen doorgevoerd die leiden tot een compactere verordening.

Beoogd effect

- De verordening in lijn brengen met de wetwijzigingen van 1 januari 2015.
- De verordening vereenvoudigen en actualiseren naar het huidige model van de VNG.

Kader

Op grond van artikel 102 Wet op het Primair Onderwijs (WPO), artikel 100 Wet op de Expertisecentra (WEC) en artikel 76m Wet op het Voortgezet Onderwijs (WVO) is de gemeente verplicht een gemeentelijke regeling vast te stellen waarin de zorgplicht voor de bekostiging van onderwijshuisvesting wordt uitgewerkt.

Argumenten

- Verordeningen dienen aan te sluiten op hogere wetgeving. Door de wetwijziging is er sprake van strijdigheid tussen de vigerende verordening en hogere wetgeving;
- De vigerende verordening was eveneens gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Deze modelverordening wordt inmiddels als complex en bureaucratisch ervaren. De VNG heeft de modelverordening vereenvoudigd zonder daarmee de systematiek te wijzigen.

Kanttekeningen

Het staat u vrij binnen de wettelijke kaders, zelf een verordening op te stellen. De voorliggende verordening is gebaseerd op de VNG modelverordening. De voorbereiding van de verordening gaf geen aanleiding voor belangrijke afwijkingen op de modelverordening.

Draagvlak

Conform het bepaalde in artikel 102 WPO, 100 WEC en 76m WVO is op 26 maart 2015 op overeenstemming gericht overleg (OOGO) met de schoolbesturen in het basis-, voortgezet en (voortgezet) speciaal onderwijs in Renkum gevoerd. Tijdens het OOGO is de concept verordening besproken. Het verslag van het OOGO is opgenomen als bijlage bij dit voorstel.

Voor vaststelling van de verordening is geen akkoord van de schoolbesturen vereist, wel dient u hun adviezen mee te nemen in uw afweging bij de behandeling van dit voorstel.

Aanpak/Uitvoering

Na vaststelling van de verordening zal daarnaar gehandeld worden. Aanvragen voor onderwijshuisvesting die in voor 1 februari 2015 worden ingediend, worden ingediend op basis van de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Renkum 2007.

Communicatie

De planning van de voorbereiding van de verordening is per brief op 10 oktober 2014 met de schoolbesturen gedeeld en besproken in het besturenoverleg van 19 november 2014. Hieruit kwamen geen bijzonderheden naar voren. De concept verordening is op 26 maart 2015 in het OOGO besproken met de schoolbesturen. Het verslag van het OOGO treft u als bijlage bij dit voorstel aan.

De herziening van de verordening wordt gepubliceerd in Hoog en Laag. Verder ontvangen de schoolbesturen na vaststelling een exemplaar van de verordening.

Onderwerp

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Renkum 2015

Datum

2 april 2015

Kenmerk

xx

Pagina

2 van 4

Financiële consequenties

Bijgevoegde verordening introduceert een andere wijze van vaststellen van de ruimtebehoefte van een school. Deze methode is al een aantal jaren opgenomen in de modelverordening van de VNG, en wordt nu verwerkt in de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs van de gemeente Renkum. Het betreft een vereenvoudiging van de rekenmethode die tot kleine verschillen in de ruimtebehoefte kan leiden ten opzichte van de huidige rekenmethode.

Vooruitlopend op deze herziening van de verordening is in het IHP 2013-2020 gekeken naar de ruimtebehoefte als ware de nieuwe verordening al van toepassing. De uitkomsten verschillen in beperkte mate met die van de vigerende verordening. Geen van de in het IHP geformuleerde conclusies over de huisvestings situatie per dorpskern verandert door bijgevoegde verordening.

Juridische consequenties

De bekostiging van onderhoud en aanpassingen van scholen voor basis- en (voortgezet) speciaal onderwijs is op 1 januari 2015 van rijkswege komen te vervallen. Dat geldt zowel voor aanvragen die in 2014 voor bekostiging in 2015 zijn ingediend als voor aanvragen die na 2014 worden ingediend.

De gewijzigde verordening treedt in werking na bekendmaking op www.overheid.nl. De geplande datum van inwerkingtreding is 1 juni 2015. Op het moment dat de gewijzigde verordening in werking is getreden, komt de thans geldende verordening (vastgesteld in 2007) te vervallen.

WMO-aspecten

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

De rijksoverheid heeft de laatste jaren maatregelen getroffen om de duurzaamheid van nieuwe schoolgebouwen te verbeteren. Daartoe is het Bouwbesluit herzien. In 2012 zijn de ventilatie-eisen verzaamd tot 'klasse B Frisse Scholen'. Op 1 januari 2015 zijn de energieprestatie-eisen aan nieuwe scholen verdubbeld. Gelet op de voornemens in het Energieakkoord zal in de periode tot en met 2018 een verdere verhoging van de energieprestatie-eisen worden doorgevoerd in het Bouwbesluit met als gevolg (bijna) energieneutrale nieuwe scholen.

Met de overheveling van de bekostiging voor buitenonderhoud en aanpassingen zijn schoolbesturen ook verantwoordelijk geworden voor aanpassingen in het kader van duurzaamheid. Gelet hierop en het vorige punt, zijn in de verordening geen aanvullende duurzaamheidsmaatregelen opgenomen. Voor wat betreft de ambities voor Frisse Scholen komen wij nog bij u terug met een separaat voorstel.

Effect op vermindering regeldruk

De verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Renkum 2007 was eveneens gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Deze verordening werd (landelijk) als complex en bureaucratisch ervaren. Om de regeldruk te verminderen heeft de VNG de verordening vereenvoudigd – met name door herhalingen eruit te halen – zonder daarmee de systematiek te wijzigen.

Onderwerp

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Renkum 2015

Datum

2 april 2015

Kenmerk

xx

Pagina

3 van 4

Alternatieven

Het staat u vrij binnen de daartoe gestelde wettelijke kaders, zelf een verordening voorzieningen huisvesting onderwijs te ontwikkelen. De voorliggende verordening is gebaseerd op de VNG modelverordening. De voorbereiding van de verordening gaf geen aanleiding belangrijke afwijkingen op de modelverordening toe te passen.

Bijlage

- Verslag Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) d.d. 26 maart 2015.