



Gemeente Renkum

Verantwoordelijk team

Team Interne Dienstverlening

Nummer

14*

Kenmerk

181114

Raad d.d.

27 september 2023

Paragraaf begroting

n.v.t.

Portefeuillehouder

A.M.J. (Agnes) Schaap

Steller

S. (Sander) Gerritsen

Datum

21 juli 2023

Onderwerp

Actualisatie Protocol geheimhouding

Geadviseerd besluit

1. Vaststellen van het Protocol geheimhouding gemeente Renkum 2023 onder gelijktijdige intrekking van het op 30 oktober 2019 vastgestelde Protocol geheimhouding, beslotenheid en vertrouwelijkheid.

Toelichting op het beslispunt

U heeft bij besluit van 30 oktober 2019 het Protocol geheimhouding, beslotenheid en vertrouwelijkheid vastgesteld, zie bijlage 1. Het protocol is vastgesteld om interne afspraken te maken en duidelijkheid te creëren hoe door de raad, het college en de burgemeester wordt omgegaan met thema's als openbaarheid, vertrouwelijkheid en geheimhouding.

Met de inwerkingtreding van de Wet bevordering integriteit en functioneren decentraal bestuur zijn de geheimhoudingsbepalingen in de Gemeentewet per 1 april 2023 op belangrijke punten gewijzigd. Dit heeft gevolgen voor de afspraken die met de raad, het college en de burgemeester zijn gemaakt en die zijn opgenomen in het Protocol geheimhouding, beslotenheid en vertrouwelijkheid. Dit vereist een actualisatie van het Protocol.

Het college en de burgemeester hebben het u voorliggende protocol vastgesteld op 15 augustus 2023.

Beoogd effect

Het beoogde effect is om één protocol te hanteren voor alle bestuursorganen van de gemeente Renkum en daarin helderheid te creëren over een eenduidige werkwijze, in overeenstemming met de huidige wet en regelgeving.

Kader

artikel 5.1 van de Wet open overheid
artikelen 23, 87, 88 en 89 van de Gemeentewet
artikel 2:5 van de Algemene wet bestuursrecht
artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht.

Argumenten

1. Per 1 april 2023 zijn de oude geheimhoudingsbepalingen artikelen 25, 55 en 86 van de Gemeentewet komen te vervallen. De nieuwe artikelen 87, 88 en 89 van de Gemeentewet regelen onder meer de thema's:

- bevoegdheid opleggen geheimhoudingsplicht;
- verstrekken informatie waarop geheimhouding rust;
- opheffing van de geheimhouding.

Hieronder wordt per gewijzigd onderdeel onder meer aangegeven hoe dit terugkomt in het Protocol.

1.1 Uitgangspunt

Openbaarheid is één van de grondbeginselen van onze democratische rechtstaat. Het gaat daarbij niet enkel om openbaarheid van besluitvorming maar ook om openbaarheid van informatie. Uitgangspunt van het Protocol is dat alle informatie openbaar is, tenzij sprake is van een uitzonderingssituatie. Dit komt terug in artikel 2 van het Protocol.

1.2 (Bevoegdheid tot opleggen van) geheimhouding van schriftelijke informatie

De raad, commissies en het college blijven bevoegd om geheimhouding op schriftelijke informatie op te leggen. De burgemeester wordt daarnaast bevoegd om geheimhouding op schriftelijke informatie op te leggen. De voorzitter van een commissie kan niet langer zelfstandig geheimhouding op schriftelijke informatie opleggen. Dit komt terug in artikel 4 van het Protocol.

1.3 Geheimhouding van mondelinge informatie

Mondelinge informatie die in een besloten vergadering van de raad of een commissie ter kennis van de aanwezigen komt, is geheim, tenzij de raad of commissie anders beslist. De geheimhoudingsplicht van deze mondelinge informatie geldt dus van rechtswege. In artikel 11 van het Protocol staat de procedure tot opheffing van deze mondelinge informatie beschreven.

1.4 Geheime schriftelijke informatie verstrekken

De commissies, de raad, het college en de burgemeester blijven bevoegd om informatie waarop zij geheimhouding hebben opgelegd, aan elkaar en aan de rekenkamer te verstrekken. Als geheime informatie aan één van deze bestuursorganen of de rekenkamer wordt verstrekt, wordt daarbij vermeld dat op de betreffende informatie geheimhouding rust. Dit komt terug in artikel 5 van het Protocol.

In beginsel is het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd als enige bevoegd om die informatie met anderen te delen. Voor aan de raad verstrekte informatie geldt een uitzondering: alleen de raad mag deze informatie na verstrekking aan hem nog met anderen delen. De raad heeft de bevoegdheid om in zijn algemeenheid regels te stellen over het uitbreiden van de kring der geheimhouders. Hiervoor is in artikel 8, derde en vierde lid, van het Protocol een algemene regeling vervat. Deze algemene regeling komt de doelmatige en voortvarende informatie-uitwisseling ten goede wanneer dit noodzakelijk is in bijvoorbeeld het uitvoeren van een ruimtelijk project.

Informatie die met een commissie wordt gedeeld waarin leden van de raad zitting hebben, moet ook met de gehele raad worden gedeeld. Op het moment dat (een lid van) het college of de burgemeester tijdens een besloten commissievergadering geheime informatie mondeling deelt met de aanwezigen, dan is de regel dat die informatie met de gehele raad moet worden gedeeld niet van toepassing. Dit staat in artikel 8, eerste en tweede lid, van het Protocol.

Onderwerp

Actualisatie Protocol geheimhouding gemeente Renkum 2023

Datum

21 juli 2023

Kenmerk

181114

Pagina

2 van 4

De raad hoeft de verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan hem verstrekte informatie niet meer te bekrachtigen.

1.5 Duur geheimhouding

In beginsel zijn de raad, commissies, het college en de burgemeester bevoegd de geheimhouding op te heffen ten aanzien van informatie waarop zichzelf geheimhouding hebben opgelegd. Ten aanzien van geheime informatie die met de raad is gedeeld, is de raad exclusief bevoegd de geheimhouding op te heffen. Als een commissie de geheimhouding heeft opgelegd, kan de geheimhouding ook door het orgaan dat die commissie heeft ingesteld worden opgeheven. Dit komt tot uiting in artikel 14 van het Protocol. In de artikelen 15 t/m 20 beschrijft de procedure tot opheffing van de geheimhouding.

Een Woo-verzoek over geheime informatie dient, in het geval de raad bevoegd is de geheimhouding op te heffen, te worden doorgeleid naar de raad. De raad beslist dan eerst of de geheimhouding kan worden opgegeven, alvorens het college op het Woo-verzoek beslist. Dit komt terug in artikel 19 van het Protocol.

1.6 Schending geheimhouding

Schending van de geheimhouding is strafbaar op grond van artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht. Dit staat ten overvloede in artikel 7 van het Protocol. De raad heeft de mogelijkheid om te besluiten dat een lid dat de geheimhouding schendt, voor de duur van maximaal drie maanden geen geheime informatie verstrekt krijgt. Deze raadsbevoegdheid staat los van de beoordeling van de strafbaarheid van schending van de geheimhouding in de zin van artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht.

1.7 Vertrouwelijkheid

Het college en de burgemeester hebben niet meer de mogelijkheid geheime informatie aan één of enkele raadsleden te verstrekken. De betreffende informatie moet dan ook aan alle andere raadsleden worden verstrekt. Om de burgemeester toch in staat te stellen om individuele commissie en/of raadsleden mondeling te informeren over: persoonlijke aangelegenheden, interne aangelegenheden, integriteitskwesaties of informatie met een hoge onzekerheidsmarge, is in artikel 21 een bepaling opgenomen over vertrouwelijkheid. Vertrouwelijkheid heeft echter in beginsel geen juridische betekenis.

De memorie van toelichting bij de Wet bevorderen integriteit en functioneren decentraal bestuur beschrijft dat er ook andere gradaties mogelijk zijn dan het verstrekken van informatie onder geheimhouding. Daarbij wordt specifiek het voorbeeld van het verzenden onder 'embargo' genoemd. Het gaat hier om de situatie dat informatie op korte termijn door bijvoorbeeld het college aan een breed publiek bekend wordt gemaakt en het college de raad daar vooraf over in kennis stelt met het verzoek dit tot die tijd vertrouwelijk te behandelen. In artikel 22 van het Protocol is hiervoor een bepaling opgenomen, omdat het van belang kan zijn dat een ander bestuursorgaan tijdig een goede informatiepositie wordt verschaft.

Kanttekeningen

De Gemeentewet kent het begrip 'vertrouwelijk' niet, maar kent alleen een regeling over geheimhouding. Voor de term geheim zijn in de wet regels opgenomen over het opleggen, opheffen en schenden van geheimhouding. In de Gemeentewet zijn geen regels opgenomen voor stukken die

Onderwerp

Actualisatie Protocol geheimhouding gemeente Renkum 2023

Datum

21 juli 2023

Kenmerk

181114

Pagina

3 van 4

als 'vertrouwelijk' zijn aangeduid. Voor de eenduidigheid dient daarom op de schriftelijke documenten waarop (formeel) geheimhouding is opgelegd alleen de term 'geheim' te worden vermeld.

Draagvlak

Niet van toepassing

Aanpak/Uitvoering

Na vaststelling van het Protocol door de raad wordt het Protocol gepubliceerd op Overheid.nl.

Communicatie

Niet van toepassing

Financiële consequenties

Niet van toepassing

Juridische consequenties

Met dit Protocol wordt aangesloten bij de per 1 april 2023 geldende geheimhoudingsregels op grond van de artikelen 87, 88 en 89 van de Gemeentewet. Tegen dit besluit staan geen bezwaar en beroep open.

WMO-aspecten

Niet van toepassing

Gezondheid

Niet van toepassing

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing

Alternatieven

Een alternatief is om geen nieuw Protocol vast te stellen en enkel het oude Protocol in te trekken, omdat het oude Protocol niet meer in lijn is met de wettelijke regeling inzake geheimhouding. Dit wordt afgeraden, omdat met het Protocol helderheid wordt geboden aan alle betrokkenen.

Onderwerp

Actualisatie Protocol geheimhouding gemeente Renkum 2023

Datum

21 juli 2023

Kenmerk

181114

Pagina

4 van 4