



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team
Team Regie en Projecten

Nummer
13*

Kenmerk
168145

Raad d.d.
29-03-2023

Paragraaf begroting
2N

Portefeuillehouder
J. (Joa) Maouche MSc

Steller
M.G.J. (Michel) Rodink

Datum
7 februari 2023

Onderwerp
Afvalstoffenverordening 2023

Geadviseerd besluit

1. Vaststellen van de 'Afvalstoffenverordening Gemeente Renkum 2023'.
2. Kennisnemen van het 'Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Gemeente Renkum 2023'.

Toelichting op beslispunten

De huidige Afvalstoffenverordening is in 2016 door de raad vastgesteld. Sindsdien wordt afval steeds vaker gezien als grondstof, een beweging die moet leiden tot een meer circulaire economie. Hiermee wordt bedoeld dat duurzaam wordt omgegaan met natuurlijke bronnen en zuinig met grondstoffen, dat voorwerpen langer en meerdere keren worden gebruikt en dat reststromen optimaal worden verwerkt. Dit leidt tot een andere kijk op afval en grondstoffen en is aanleiding om de huidige afvalstoffenverordening te actualiseren.

Daarnaast heeft uw gemeenteraad in september 2020 het 'Afvalbeleidsplan Gemeente Renkum 2021' vastgesteld. Hierin zijn enkele actiepunten verwoord die zonder een geactualiseerde afvalstoffenverordening lastig zijn uit te voeren.

Met dit raadsvoorstel wordt geadviseerd om de Afvalstoffenverordening 2023, gebaseerd op de in 2021 door de VNG beschikbaar gestelde modelverordening, vast te stellen.

De voorliggende verordening geeft, net als de huidige verordening uit 2016, het college ruimte om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen met als doel een efficiënte en doelmatige inzameling van afval- en grondstoffen. Deze ruimte is verwoord in het 'Uitvoeringsbesluit Afvalstoffenverordening Gemeente Renkum 2023'.

Beoogd effect

Met dit voorstel wordt beoogd de Afvalstoffenverordening in overeenstemming te brengen met de VNG-modelverordening die in 2021 beschikbaar is gesteld. Ook sluit de nu voorliggende verordening beter aan bij het in september 2020 vastgestelde 'Afvalbeleidsplan Gemeente Renkum 2021'. Dit met als doel om inzameling van grondstoffen (gft+e, pmd en oud papier) bij scholen en maatschappelijke organisaties (zonder winstoogmerk) mogelijk te maken. Ook is de nu voorliggende verordening hét instrument om regelgeving op te nemen voor de invoering van een zogenaamde 'ja-sticker' met als doel om ongewenst reclaimedrukwerk tegen te gaan.

Kader

De raad is het bestuursorgaan dat bevoegd is de Afvalstoffenverordening vast te stellen. Die bevoegdheid heeft de wetgever aan de raad toegekend in de artikelen 147 en 149 van de Gemeentewet. De 'Afvalstoffenverordening Gemeente Renkum 2023' is grotendeels opgesteld conform het model dat de VNG in 2021 beschikbaar heeft gesteld. Nadat uw raad de nu voorliggende verordening heeft vastgesteld besluit het college over het 'Uitvoeringsbesluit 2023'.

Argumenten

Gemeenten zijn sinds 2020 verplicht om gft, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Voor textiel en gevaarlijke afvalstoffen gaat deze verplichting in per 2025. In de gemeente Renkum wordt overigens al invulling aan deze verplichting gegeven. Daarnaast bestaat landelijk al langere tijd de wens om in de modelverordening, zoals de VNG deze beschikbaar stelt aan gemeenten, regelgeving op te nemen voor de invoering van een zogenaamde 'ja-sticker' om ongewenst reclamedrukwerk tegen te gaan. Een andere wens is om ook bij scholen en maatschappelijke organisaties afval en grondstoffen in te zamelen en is de wettelijke plicht om regels te stellen over het bewaren en inzamelen van dode gezelschapsdieren opgenomen in de afvalstoffenverordening. Naast de inhoudelijke wijzigingen zijn wetgevingstechnische en redactionele verbeteringen aangebracht. Zo sorteert de afvalstoffenverordening ook voor op de aanstaande Omgevingswet. Bovenstaande ontwikkelingen vormen de aanleiding om de huidige afvalstoffenverordening uit 2016 te actualiseren. De afvalstoffenverordening is overigens dermate specifiek dat deze niet opgenomen wordt als onderdeel van de Omgevingswet.

Kanttekeningen

De verordening biedt de mogelijkheid om herbruikbare grondstoffen (gft+e, pmd en oud papier) bij scholen en maatschappelijke organisaties (zonder winstoogmerk) in te zamelen. Hierdoor beweegt de gemeente zich op het terrein van marktpartijen. Daarnaast beperkt het de mogelijkheden voor de reclamebranche om ongevraagd folders bij de inwoners in de brievenbus te doen. Echter, de vertegenwoordiger van de reclamebranche is in het voortraject betrokken wat er toe heeft geleid dat de regelgeving rond de 'ja-sticker' pas drie maanden na het vaststellen van de afvalstoffenverordening van kracht wordt. Inwoners die toch graag ongeadresseerd reclamedrukwerk wensen te ontvangen moeten dit aangeven met een 'ja-sticker' of de oude 'ja-ja' sticker op de klep van de brievenbus.

Draagvlak

De 'Ontwerp-afvalstoffenverordening' heeft samen met het 'Ontwerp-uitvoeringsbesluit' van 21 december 2022 tot 4 februari 2023, op papier, in het gemeentehuis ter inzage gelegen met de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Hiervan is melding gemaakt in Rijn en Veluwe van 21 december 2022. Ook op www.overheid.nl is in het 'Gemeenteblad van Renkum' melding gemaakt dat de Afvalstoffenverordening 2023 digitaal ter inzage heeft gelegen tot 4 februari 2023. Voor de volledigheid is bij de aankondiging vermeld wat de grootste veranderingen zijn ten opzichte van de huidige afvalstoffenverordening. Een ieder heeft kennis kunnen nemen van de ontwerp-afvalstoffenverordening. De periode van inspraak heeft niet geleid tot reacties of een zienswijze. De ontwerp-Afvalstoffenverordening is daarop niet meer aangepast.

Onderwerp

Afvalstoffenverordening 2023

Datum

7 februari 2023

Kenmerk

168145

Pagina

2 van 4

Aanpak/Uitvoering

De verordening treedt in werking op de eerste dag van de maand volgend na publicatie op www.overheid.nl. Het hoofdstuk over het tegengaan van ongeadresseerd reclamedrukwerk treedt pas drie maanden later in werking. Dit om de reclamebranche de gelegenheid te geven om zich voor te bereiden op deze wijziging. Vanuit de overkoepelende organisatie (Spotta) wordt in de tussentijd een campagne opgestart om inwoners te informeren hoe zij de folders kunnen blijven ontvangen. Dit betekent concreet dat zij daarvoor een 'ja-sticker' op de brievenbus kunnen plakken. Voor inwoners die op de brievenbus al voorzien zijn van een oud model 'ja-ja sticker' verandert er niets.

Na vaststelling van de 'Afalstoffenverordening 2023' door uw gemeenteraad besluit het college over het Uitvoeringsbesluit. Hierna kunnen met scholen en maatschappelijke organisaties afspraken gemaakt worden over het inzamelen van grondstoffen binnen de huishoudelijke routes.

Communicatie

Zodra uw raad de verordening heeft vastgesteld wordt hiervan melding gemaakt in Rijn en Veluwe. De verordening wordt gepubliceerd op www.overheid.nl. Voor geïnteresseerden wordt ook een exemplaar beschikbaar gesteld bij de receptie op het gemeentehuis.

Financiële consequenties

N.v.t.

Juridische consequenties

De Afvalstoffenverordening heeft voor een ieder vanaf 21 december 2022 zes weken ter inzage gelegen tot 4 februari 2023. Zie ook het kopje 'Draagvlak'. Hiermee is voldaan aan het bepaalde in artikel 10.26 lid 2 van de Wet milieubeheer, dat verplicht tot toepassing van inspraak. De terinzagelegging heeft niet tot inspraakreacties geleid.

Tegen het raadsbesluit tot vaststelling van de afvalstoffenverordening staat geen bezwaar of beroep open.

WMO-aspecten

N.v.t.

Gezondheid

De in de verordening opgenomen bepalingen beogen een schone omgeving. Dit heeft positieve effecten op de volksgezondheid. Een goed georganiseerde afvalinzameling draagt bij aan het voorkomen van ziektes en gevoelens van onbehagen.

Duurzaamheid

Na vaststelling van de 'Afalstoffenverordening 2023' is het mogelijk om ook bij scholen en maatschappelijke organisaties grondstoffen in te zamelen. Hierdoor wordt het voor deze partijen eenvoudiger om afval aan de bron te scheiden. De leerlingen van de scholen krijgen op school (en bijvoorbeeld in de bibliotheek) met eenzelfde situatie te maken als thuis: afval scheiden wordt daarmee de norm.

Daarnaast draagt de invoering van de 'ja-sticker' bij aan het terugdringen van de totale afvalberg. Immers, minder reclamedrukwerk betekent minder product. Ook staat het voorkomen van afval (Refuse) hoger op de zogenaamde R-ladder dan het recyclen ervan (Recycle).

Onderwerp

Afalstoffenverordening 2023

Datum

7 februari 2023

Kenmerk

168145

Pagina

3 van 4

Effect op vermindering regeldruk

N.v.t.

Alternatieven

De afvalstoffenverordening niet actualiseren is een alternatief. De maatregelen zoals de invoering van de 'Ja-sticker' en het mogelijk maken van het inzamelen van grondstoffen bij scholen en maatschappelijke organisaties wordt daarmee onnodig ingewikkeld. Bovendien is de kans groter dat private partijen met succes een geschil juridisch aanvechten. Doordat de verordening nu voor inspraak voor een ieder ter inzage heeft gelegen wordt dit niet verwacht.

Onderwerp

Afvalstoffenverordening 2023

Datum

7 februari 2023

Kenmerk

168145

Pagina

4 van 4