



## Gemeente Renkum

# Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team	Nummer
Team Beleid Ruimtelijk Domein	13*
Kenmerk	Raad d.d.
	31 januari 2024
Paragraaf begroting	Portefeuillehouder
2d	J. (Joa) Maouche MSc
Steller	
M.M.H. (Melanie) Hutting	
Datum	Onderwerp
4 december 2023	<b>Wijzigen GR ODRA</b>

### Geadviseerd besluit

Besluiten om geen zienswijze in te dienen op het voorstel Wijziging Gemeenschappelijk Regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem en het informatieprotocol ODRA 2024.

### Toelichting op beslispunten

#### Inleiding

Op 1 juli 2022 is de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling in werking getreden. Voornaamste doelstelling van deze wijziging is om de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen te versterken. Het is de wens van de wetgever om de Gemeenteraden en Provinciale Staten dichter bij de gemeenschappelijke regelingen te plaatsen en hun kaderstellende en controlerende rollen te versterken. Als gevolg van deze wetwijziging moeten alle gemeenschappelijke regelingen worden gewijzigd. Voor deze wijzigingen hebben gemeenschappelijke regelingen maximaal twee jaar de tijd, tot 1 juli 2024. Op dat moment moet de besluitvorming voor alle te wijzigen gemeenschappelijke regelingen zijn afgerond en moet de regeling bekend zijn gemaakt.

#### Omgevingswet en Wet gemeenschappelijke regelingen

Voor de inwerkingtreding van de wetwijziging gemeenschappelijke regelingen was de ODRA, vanwege de Omgevingswet, al bezig met een herijking van de tekst van de gemeenschappelijke regeling. De voorbereidingen voor deze wijzigingen waren ambtelijk en bestuurlijk al in 2021 afgerond. Vanwege het uitstel van de Omgevingswet en het in werking treden van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen, is besloten om alle wijzigingen in een keer voor te leggen aan de gemeenteraden en Provinciale Staten. Dit om te voorkomen dat twee wijzigingsprocedures naast elkaar zouden gaan lopen. Het nu voorliggende wijzigingsvoorstel is in twee fases tot stand gekomen. De eerste fase kende nog een herijking zonder de wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regeling. In fase twee zijn de wetwijzigingen van deze wet geïmplementeerd.

#### Procedure

Het vaststellen van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling gebeurt in twee rondes. In de eerste ronde krijgen de raden en staten de gelegenheid om hun zienswijze te geven. Deze kunnen bij de colleges van burgemeester en wethouders en de burgemeesters van de gemeente, onderscheidenlijk de colleges van gedeputeerde staten en de commissarissen van de Koning van hun provincie naar voren worden gebracht. U heeft hiervoor 8 weken de tijd. In de tweede ronde worden de raden en staten gevraagd om toestemming voor het wijzigen van de regeling. Deze toestemming mag alleen worden geweigerd wegens strijd met het recht of het algemeen belang. U heeft hier 13 weken de tijd voor.

Omdat de gemeenschappelijke regeling is aangegaan door de colleges van de deelnemende gemeenten en de provincie, moet een aanpassing van de regeling plaatsvinden door middel van besluitvorming in deze colleges.

## De gemaakte keuzes

Vanuit de ODRA is er, voor de wijzigingen die voortvloeien uit de Wet gemeenschappelijke regelingen, een bijeenkomst met de raden georganiseerd waar er verschillende keuzemogelijkheden zijn voorgelegd. Hieronder zullen de gemaakte keuzes kort worden benoemd. Voor een volledig overzicht wordt verwezen naar de bijgevoegde aanbiedingsbrief.

### 1. Zienswijze bij besluiten

Voor de zienswijzeprocedure bij besluiten wordt aangesloten bij de huidige werkwijze en daarmee de wettelijke voorschriften om de zienswijzeprocedure te volgen. Het orgaan dat bevoegd is tot het nemen van het besluit kan bepalen dat, voordat het besluit wordt genomen, het wordt voorgelegd aan de raden en Staten. Dit is in lijn met de voorkeur van raden.

### 2. Actieve informatieplicht

De plicht tot het actief informeren wordt uitgewerkt in een informatieprotocol. Voordat het informatieprotocol wordt vastgesteld wordt het voor zienswijze aan de raden en staten voorgelegd. Dit is in lijn met de voorkeuren zoals die bij de verkenning naar voren zijn gekomen.

### 3. Evaluatie

Bij de bepaling over evalueren is rekening gehouden met de bestuursperiode van de raden en Provinciale Staten. Het uitgangspunt is dat in ieder geval één keer in een bepaalde periode wordt geëvalueerd. Als daar behoefte aan is kan vaker worden geëvalueerd.

### 4. Gemeenschappelijke adviescommissie

In de tekst van de regeling is een bepaling opgenomen dat het Algemeen Bestuur een adviescommissie instelt als de raden en staten dit voorstellen aan het Algemeen Bestuur. Voor het instellen van de adviescommissie is het nodig dat alle raden en staten gezamenlijk een voorstel aan het Algemeen Bestuur doen.

### 5. Uittreding

De wetswijziging noopt om in de regeling op te nemen wat de gevolgen zijn van uittreding. Wettelijk is bepaald dat uittreden in principe niet kan (18.21 OW). Daarom is de uittreding kort gehouden met alleen het hoognodige erin. Voor het toe- en uittreden geldt de zienswijzeprocedure van artikel 51 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

### 6. Participatie

De bepaling over participatie is ongewijzigd overgenomen zoals deze is besproken met de raden en staten.

### 7. Verdeling batig saldo

Het uitgangspunt is dat de weerstandscapaciteit 0,8 % bedraagt. In de gemeenschappelijke regeling is beschreven welke keuzemogelijkheden het algemeen bestuur heeft wanneer de weerstandscapaciteit hoger is dan 0,8 %. Een combinatie van mogelijkheden is uiteraard ook toegestaan. Ook wordt uitgewerkt welke mogelijkheden het algemeen bestuur heeft als er sprake is van een weerstandscapaciteit die lager is dan 0,8 %.

### 8. Samenstelling en stemverhouding

In 2021 is bestuurlijk al besloten om het aantal stemmen per deelnemer af te laten hangen van de financiële inbreng van de betreffende deelnemers. Nu wordt dit ook in de regeling

*Onderwerp*

Wijzigen gemeenschappelijke regeling

*Datum*

4 december 2023

*Kenmerk*

187080

*Pagina*

2 van 4

vastgelegd. De basis voor het aantal stemmen is de structurele inbreng in de omgevingsdienst. Het aantal stemmen is afhankelijk van de bijdrage van de deelnemer aan in begroting van dat jaar. Hiervoor wordt een staffel gebruikt.

## Beoogd effect

Met de wijziging van de GR ODRA wordt voldaan aan de nieuwe geldende wet- en regelgeving vanuit de Wet gemeenschappelijke regelingen en de Omgevingswet. De wijziging draagt daardoor bij aan het verbeteren van de democratische legitimiteit van de gemeenschappelijke regeling.

## Kader

Wet gemeenschappelijke regelingen geldend vanaf 01-07-2022

## Argumenten

- 1.1. *Deze wijziging leidt tot een actuele Gemeenschappelijke Regeling van de ODRA.*  
De Wet Gemeenschappelijke Regeling is aangepast. Door de voorgestelde wijzigingen, is de gemeenschappelijke regeling in overeenstemming met de wetswijzigingen.
- 1.2. *De deelnemende gemeenten en provincie hebben voorkeuren gezamenlijk vastgesteld.*  
De gemeenschappelijke regeling moet unaniem worden vastgesteld. Daarom heeft de ODRA samen met deelnemende gemeenten en de provincie voorkeuren bepaald. Deze zijn vertaald in de nu voorliggende gemeenschappelijke regeling. Zie hiervoor ook de bijgevoegde aanbiedingsbrief.
- 1.3. *Wijzigen van de Gemeenschappelijke Regeling ODRA is een bevoegdheid van het college met betrokkenheid van de raad.*

## Kanttekeningen

Zoals hierboven al is aangegeven is het wijzigen van de regeling een bevoegdheid van alle colleges en van GS, met betrokkenheid van alle raden van de deelnemende gemeenten en van de staten. De besluitvorming zal dus in alle colleges en raden van de deelnemende gemeenten en door GS en PS doorlopen moeten worden. Als een zienswijze wordt ingediend zal in het definitieve voorstel, waarin om toestemming wordt gevraagd, de ingediende zienswijze moeten worden verwerkt. Als de zienswijze niet of slechts gedeeltelijk wordt overgenomen, moet dit worden toegelicht. Dit kan het proces aanzienlijk vertragen.

## Draagvlak

De raden hebben de mogelijkheid gehad om een informerende sessie over de wetswijziging bij te wonen en daarnaast is er een regionale raadsbijeenkomst georganiseerd waarin raadsleden, collegeleden en afgevaardigden van de gemeenschappelijke regeling met elkaar in gesprek gingen over de te maken keuzes. Vervolgens heeft de ODRA samen met een juridische afvaardiging van gemeenten en Provincie Gelderland een juridische vertaalslag gemaakt van de voorkeuren van de Gemeenteraden en Provinciale Staten naar de bepalingen in de regeling.

## Aanpak/Uitvoering

Na besluitvorming in de raad het algemeen bestuur per brief hierover informeren.

Na ontvangst van alle zienswijze over het ontwerp van de regeling is de gemeenschappelijke regeling verplicht om de zienswijze van een reactie te voorzien. Nadat de reacties zijn gegeven hebben de raden en staten 13 weken de tijd om toestemming te verlenen voor het definitief wijzigen van de regeling.

## Communicatie

Na besluitvorming door de raad, wordt het algemeen bestuur van de ODRA per brief geïnformeerd.

*Onderwerp*

Wijzigen gemeenschappelijke regeling

*Datum*

4 december 2023

*Kenmerk*

187080

*Pagina*

3 van 4

## Financiële consequenties

Het voorstel heeft geen financiële consequenties.

## Juridische consequenties

Aan het advies om geen zienswijzen in te brengen tegen het wijzigingsbesluit zijn geen juridische consequenties verbonden.

## WMO-aspecten

N.v.t.

## Gezondheid

N.v.t.

## Duurzaamheid

N.v.t.

## Effect op vermindering regeldruk

N.v.t.

## Alternatieven

Wel een zienswijze indienen tegen de wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Gelet op het zorgvuldig doorlopen proces en de goede onderbouwing van de wijzigingen zien we daar echter geen aanleiding toe.