

Geadviseerd besluit

1. Vaststellen van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Renkum 2019 onder gelijktijdige intrekking van de Verordening maatschappelijke ondersteuning Renkum 2018

Toelichting op beslispunten

Vanwege het vanuit de rijksoverheid per 1-1-2019 ingevoerde abonnementstarief dient de verordening te worden bijgesteld. Naar aanleiding hiervan stellen wij de verordening bij op het gebied van vervoer om in te zetten op de beheersing en waar mogelijk beperking van de vervoerskosten. Hiervoor gebruiken wij het knoppenplan van de vervoersorganisatie Arnhem-Nijmegen. Daarnaast herijken wij de mantelzorgwaardering en verordonneren wij de criteria waarlangs een persoonsgebonden budget in het buitenland kan worden verlaagd. Een nieuwe verordening die voldoet aan wet- en regelgeving en aan onze herijkte inzichten dient te worden vastgesteld.

Beoogd effect

Met het vaststellen van deze gewijzigde verordening brengt u uw dienstverlening in overeenstemming met geldende wet en regelgeving en met de doelstelling van de Wmo.

Kader

Per 2019 wordt vanuit het rijk het abonnementstarief ingevoerd. Nog niet volledig, omdat hiervoor de Wet Maatschappelijke Ondersteuning dient te worden gewijzigd. Dat gaat pas per 2020 gebeuren. Per 2019 is er sprake van een "light" versie van het abonnementstarief waarvoor alleen het landelijk uitvoeringsbesluit wordt aangepast. Het tarief van € 17,50 treedt in werking voor alle maatwerkvoorzieningen, met uitzondering van beschermd wonen en maatschappelijke opvang. De algemene voorzieningen zijn in 2019 nog uitgezonderd van het abonnementstarief. Dat gaat per 2020 veranderen voor voornamelijk de algemene voorzieningen waarbij sprake is van een duurzame relatie tussen hulpverlener en cliënt. Voornamelijk wordt dit geduid als een algemene voorziening voor hulp bij het huishouden en begeleiding.

Mede in het licht van het aankomende abonnementstarief is het belangrijk om de kosten te beheersen en waar mogelijk te reduceren waar het maatwerkvoorzieningen betreft. Dit terwijl het zaak blijft om kwalitatief goede ondersteuning op maat te blijven bieden, waarbij ook goed wordt gekeken naar de mogelijkheden in het voorliggend veld. Wanneer wij kijken naar vervoer, zoals wij dit geregeld hebben in het kader van de regio Arnhem-Nijmegen met een collectief vervoerssysteem van Avan, is het zaak om deze kosten beter te beheersen en waar mogelijk te reduceren. Vanuit de vervoersregio is een (in bijlage 3 opgenomen) knoppenplan opgesteld, dat weergeeft aan welke knoppen kan worden gedraaid om deze kosten te beheersen en te reduceren, wat de randvoorwaarden daarbij zijn en de risico's. Wanneer wij kijken naar de regiogemeenten om ons heen, heeft het merendeel daarvan, ter beheersing en mogelijk ter reducering van de kosten een kilometerbudget ingesteld. Een kilometerbudget is vanuit het knoppenplan een knop om aan te draaien in het kader van het minimaal beheersen van deze vervoerskosten. Het in de verordening voorgestelde kilometerbudget kent daarbij twee varianten: 1. Het standaard kilometerbudget voor sociaal-recreatief vervoer van 1500 kilometer en 2. Het lage kilometerbudget voor sociaal-recreatief vervoer van 750 kilometer. Het verschil tussen deze twee is gelegen in het feit dat bij het lage kilometerbudget voor sociaal-recreatief vervoer naast een vervoerspas voor het collectief vervoerssysteem van Avan óók sprake is van een eerder toegekende vervoersvoorziening zoals een scootmobiel waarmee in een deel van de vervoersbehoefte kan worden voorzien. Belangrijk daarbij blijft dat onze inwoners in hun vervoersbehoefte kunnen voorzien. Het is daarom ook nodig dat er vanuit ons sociaal team, maar ook vanuit inwoners zelf een verbinding wordt gelegd met algemene vervoersvoorzieningen zoals de hulpdienst voor elkaar en de reiskoffer. Bij de

Onderwerp

Wijziging "Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Renkum 2015"

Datum

28 oktober 2018

Kenmerk

83908

Pagina

1 van 4

hulpdienst voor elkaar is er sprake van vervoer door een vrijwilliger. “De reiskoffer” bevat verschillende mogelijkheden waarop zelfstandig reizen met openbaar vervoer mogelijk wordt gemaakt. Daarnaast hebben wij, eveneens vanuit dit knoppenplan en gezien de wijze waarop wij meer dorps- en gebiedsgericht willen gaan werken een criterium opgenomen voor de reikwijdte van vervoer naar door het college geschikt geachte dagbesteding in relatie tot de verblijfplaats van de inwoner. Ook dit is een knop vanuit het knoppenplan om aan te kunnen draaien in het kader van het minimaal beheersen van deze vervoerskosten.

In een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep van 17 mei 2017 wordt door de Centrale Raad gesteld dat de “essentialia” van het Wmo-voorzieningspakket in de raadsverordening moeten worden vastgelegd. In dit kader is het volgende bijgesteld.

Er is opgenomen dat een persoonsgebonden budget voor een periode van maximaal 13 weken in het buitenland kan worden ingezet, mits dit een voortzetting is van een al in Nederland verstrekte maatwerkvoorziening. Dit persoonsgebonden budget kan naar beneden worden bijgesteld – met de landelijk vastgestelde aanvaardbaarheidspercentages van het zorginstituut Nederland – wanneer sprake is van ingehuurde zorgaanbieders die niet onder de Nederlandse belastingwetgeving vallen.

In de lijn van de opname van de essentialia in de verordening is eveneens de hoogte van de tegemoetkoming in artikel 17 voor de tegemoetkoming meerkosten opgenomen. Ook is de wijze waarop wij de waardering van mantelzorgers in onze gemeente willen vormgeven herijkt. Voor in 2018 verleende mantelzorg wordt nog de keuze gegeven voor het mantelzorgcompliment óf voor een mantelzorgwaardering op maat. Voor mantelzorg verleend in 2019 en later is alleen nog deze meer flexibele mantelzorgwaardering op maat mogelijk. Deze mantelzorgwaardering op maat is bedoeld als, zogezegd, een meer flexibele en meer op maat toegesneden vorm van waardering passend bij de mantelzorger in kwestie. Waarbij ook naar de leeftijd van de mantelzorger gedifferentieerd kan worden. Om deze waardering op maat verder vorm te geven maken wij gebruik van uw notitie “Zorg voor mantelzorg”, eindrapport Raads Thema Agenda mantelzorg. Wij besteden daarbij ook de nodige aandacht aan de informatievoorziening hierover. Ook hierbij is een dorpsgerichte insteek naar onze mening beter passend.

In de was-wordt-tabel van bijlage 1 zijn alle wijzigingen opgenomen en per artikel toegelicht.

In bijlage 2 is een VNG-ledenbrief opgenomen over het abonnementstarief.

In bijlage 3 is het knoppenplan opgenomen van de vervoersregio Arnhem-Nijmegen met betrekking tot AVAN: het aanvullend vervoer (collectief vraagafhankelijk vormgegeven) op regulier openbaar vervoer.

Argumenten

1.1 Vaststellen van de Verordeningen behoort tot de bevoegdheid van de gemeenteraad

Actualisering van de verordening is nodig vanwege het voornemen van het rijk tot het invoeren van het abonnementstarief, het invoeren van kilometerbudgetten voor sociaal-recreatief vervoer, vanwege herijking van mantelzorgwaardering en pgb-inzet in het buitenland, in de lijn van uitspraken van de Centrale Raad van Beroep en conform de doelstelling van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning.

Kanttekeningen

Nu de Wet Maatschappelijke Ondersteuning, door voornemens vanuit het rijk en door uitspraken van de CRvB, verder wordt ingekleurd, gaat dit steeds vaker vragen om aanscherping/ wijziging van de verordening. Dit kan betekenen dat op het moment dat deze verordening wordt aangenomen, de daarin opgenomen tekst door de werkelijkheid ingehaald kan zijn.

Draagvlak

Het voorstel tot wijziging van de verordening is aan de Adviesraad sociaal domein voorgelegd. De adviesraad heeft aangegeven te gaan werken vanuit inwonersperspectief. Vanuit dit kader wordt door de adviesraad aangegeven dat deze de wmo-verordening ter kennisgeving heeft aangenomen

Onderwerp

Wijziging “Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Renkum 2015”

Datum

28 oktober 2018

Kenmerk

83908

Pagina

2 van 4

en geen bezwaren heeft tegen de voorgestelde wijzigingen. Er wordt een aantal adviezen gegeven over de wijze waarop uitvoering gegeven wordt aan deze verordening die wij meenemen in onze uitvoering en verdere uitwerking van deze verordening in het besluit maatschappelijke ondersteuning 2019. Aan u wordt ter kennisgeving onze reactie op deze adviezen voorgelegd.

Aanpak/Uitvoering

Na akkoord treedt de gewijzigde verordening in werking en wordt de wijziging gepubliceerd op officiële bekendmakingen.nl

Communicatie

De Verordening wordt gepubliceerd op officiële bekendmakingen.nl

Financiële consequenties

De invoering van het abonnementstarief verlaagt de inkomsten vanuit eigen bijdragen. Wij worden hier gedeeltelijk voor gecompenseerd vanuit het rijk. De verlaging van de verwachte eigen bijdragen op basis van een abonnementstarief van € 17,50 per periode is in de najaarsnota doorgevoerd. Het bedrag is structureel verlaagd naar € 235.000,- op basis van de gegevens van het CAK, met een gemiddeld aantal van 1.030 gebruikers.

In de gegevens van het CAK is geen rekening gehouden met de aanzuigende werking die naar verwachting van het abonnementstarief uit zal gaan. Dit betekent dat er een potentieel nog zwaardere druk op de inkomsten versus uitgaven komt te staan. Wij monitoren de inzet van onze Wmo-voorzieningen en zullen in de voorjaarsnota en najaarsnota in beeld brengen hoe de inzet van de Wmo-voorzieningen zich in 2019 budgettair ontwikkelt. We analyseren dan de uitkomst en ontwikkelen de benodigde maatregelen en mogelijk kunnen wij dan gebruik maken van door het rijk ontwikkelde mogelijkheden.

Het rijk monitort namelijk ook en kan per Algemene Maatregel van Bestuur nadere regels stellen. Voor het overige zullen wij scherp moeten blijven op de inkoop van onze maatwerkvoorzieningen, daarbij wel rekening houdend met de Algemene Maatregel van Bestuur van een reële tariefstelling. Ook zullen wij in onze gespreksvoering uiterst zorgvuldig te werk moeten blijven gaan om ondersteuning op maat te kunnen realiseren, waarbij wij eerst onze inzet plegen op het voorliggend veld.

Met de inzet van de reikwijdte van vervoer van en naar dagbesteding en de kilometerbudgetten: standaard en laag zetten wij in op kostenbeheersing en waar mogelijk kostenreductie van het sociaal-recreatief wmo-vervoer. Deze in te zetten mogelijkheden komen voort uit het regionale knoppenplan van de vervoersorganisatie Arnhem-Nijmegen. Op dit moment kost dit sociaal-recreatief vervoer € 708.000 per jaar voor ongeveer 750 gebruikers. Ongeveer 10% van deze groep overstijgt het in te stellen kilometerbudget van 1500 kilometer (aanzienlijk). Het inregelen van een kilometerbudget heeft bij een aantal regiogemeenten in onze AVAN-vervoersregio Arnhem-Nijmegen een verlaging van het algeheel gebruik van sociaal-recreatief vervoer met zich mee gebracht. Wij monitoren het gebruik van het sociaal-recreatief vervoer en zullen in de voorjaarsnota en najaarsnota in beeld brengen hoe het gebruik zich in 2019 budgettair ontwikkelt. Het dagbestedingsvervoer kost ons op dit moment ongeveer € 83.000,-. Ook dit vervoer gaan wij monitoren en hierover zullen wij ook in de voorjaars- en najaarsnota in beeld brengen hoe het gebruik zich in 2019 budgettair ontwikkelt.

Met de mogelijkheid tot het verlagen van een pgb wanneer dit wordt ingezet conform de in de verordening opgenomen voorwaarden, kunnen wij beperkt budgetverlagend opereren. De herijking van de mantelzorgwaardering vindt plaats binnen de daarvoor beschikbare middelen, nu € 83.000,- voor gemiddeld 500 ontvangers van het mantelzorgcompliment per jaar. Het opnemen van de hoogte van de regeling voor vergoeding voor meerkosten bij chronische ziekte of handicap, vindt eveneens plaats binnen de daarvoor beschikbare middelen, nu € 200.000,-. Jaarlijks wordt er aan 20 tot 30 inwoners een vergoeding voor meerkosten verstrekt. De mantelzorgwaardering en het gebruik van de meerkostenregeling wordt door ons gemonitord. Om in de voorjaars- en najaarsnota te kunnen laten zien hoe de mantelzorgondersteuning en de meerkostenregeling zich budgettair ontwikkelen.

Onderwerp

Wijziging "Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Renkum 2015"

Datum

28 oktober 2018

Kenmerk

83908

Pagina

3 van 4

Juridische consequenties

De verordening regelt de toegang tot de maatwerkvoorzieningen (Wmo) en de voorwaarden waaronder deze per beschikking kunnen worden toegekend. Tegen het besluit tot vaststelling van de nieuwe verordening staat geen bezwaar en beroep open; wel tegen de beschikkingen die daaruit voortvloeien.

WMO-aspecten

Het betreft een aanpassing van de verordening maatschappelijke ondersteuning ter uitvoering van de Wmo 2015.

Duurzaamheid

Niet van toepassing.

Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Onderwerp

Wijziging "Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Renkum 2015"

Datum

28 oktober 2018

Kenmerk

83908

Pagina

4 van 4