



Gemeente Renkum

Voorstel aan de raad

Verantwoordelijk team

Team Beleid Sociaal Domein

Nummer

—

Kenmerk

105358

Raad d.d.

27-11-2019

Paragraaf begroting

1

Portefeuillehouder

M.A. (Marinka) Mulder; J. (Joa) Maouche Msc;
A. (Agnes) Schaap

Steller

J.G. (Joan) de Graaff

Datum

7 oktober 2019

Onderwerp

Lidmaatschap GR werkgeversvereniging

Geadviseerd besluit

1. Geen gebruik te maken van de gelegenheid om uw wensen en bedenkingen kenbaar maken inzake lidmaatschap Werkgeversvereniging Samenwerking Gemeenschappelijke Organisaties

Toelichting op beslispunten

Dit voorstel heeft betrekking op het voorgenomen besluit van:

- a. het AB van de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein centraal Gelderland;
- b. het bestuur van de Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Vervoersorganisatie Regio Arnhem-Nijmegen;
- c. het bestuur van de gemeenschappelijke regeling intergemeentelijke uitvoeringsorganisatie h.o.d.n. 'De Connectie'
- d. het AB van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Regio Arnhem;
- e. het AB van de gemeenschappelijke regeling Regionaal Historisch Centrum 'Gelders Archief'

Voor Gemeenschappelijke regelingen is tussen gemeenten, vakbonden en algemeen bestuur afgesproken dat de CAO UWO van toepassing is.

Per 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (hierna Wnra) in werking. Een belangrijke verandering is dat de huidige van toepassing zijnde arbeidsvoorwaardenregeling CAR/UWO wordt vervangen door de Cao Gemeenten. Die cao is namens de werkgevers afgesloten door de VNG.

De VNG heeft andere organisaties zoals Gemeenschappelijke Regelingen aanvankelijk de mogelijkheid geboden om door middel van een aansluitingsovereenkomst met de VNG ook de Cao toe te passen zoals in het verleden ook mogelijk was bij de CAR/UWO.

Inmiddels is gebleken dat deze constructie een aantal juridische beperkingen heeft waardoor lidmaatschap van de VNG in plaats van de aansluitingsovereenkomst de enige optie is.

Het lidmaatschap van de VNG staat echter alleen open voor gemeenten. De statuten van de VNG laten geen ruimte voor toetreding van andere aan gemeenten gelieerde organisaties (niet-gemeenten). VNG heeft daarom laten weten de bestaande aansluitingsovereenkomsten per 31 december 2019 te gaan beëindigen.

Om het voor niet-gemeenten toch mogelijk te maken de arbeidsvoorwaardenregeling van de VNG toe te passen heeft de VNG gekozen voor het oprichten van de werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Het lidmaatschap van deze vereniging staat open voor onder meer openbare lichamen. De Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties sluit met de vakbonden een Cao Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties af die inhoudelijk overeenkomt met de Cao Gemeenten. Door het lidmaatschap van deze vereniging zijn niet-gemeenten gebonden aan die cao en ontstaat dezelfde situatie als bij gemeenten waardoor voor alle partijen de status quo gehandhaafd blijft.

Beoogd effect

Door deel te nemen aan de nieuwe vereniging:

- wordt voldaan aan de afspraken die zijn gemaakt met belanghebbenden.
- kan op een duidelijke wijze de invoering van de Wnra worden gerealiseerd voor het personeel van de GR;
- wordt voorkomen dat het complexe en tijdrovende overgangsrecht intreedt.

Kader

Het Algemeen Bestuur is bevoegd tot het besluiten tot deelname in een privaatrechtelijke rechtspersoon. De werkgeversvereniging is een privaatrechtelijke rechtspersoon. Artikel 31a, tweede lid WGR schrijft dan voor dat, alvorens hiertoe door het Algemeen Bestuur definitief besloten wordt, de raden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten in de gelegenheid moeten worden gesteld hun wensen en/of bedenkingen kenbaar te maken. Daarnaast bepaalt de regeling zelf dat niet tot deelname aan een rechtspersoon wordt besloten dan na instemming van de deelnemers. Dat houdt in dat het besluit van het AB een procedure langs de deelnemers vergt.

Argumenten

Om tot een rechtsgeldige cao te komen zal iedere Gemeenschappelijke Regeling (GR) als werkgever na inwerking treding van de Wnra zelf de onderhandelingen moeten voeren met een vertegenwoordiging van de werknemers tenzij de GR lid is van de Werkgeversvereniging Samenwerking Gemeenschappelijke Organisatie.

Het aangaan van het lidmaatschap voorkomt onduidelijkheid en discussie met (vertegenwoordigers van) werknemers over de toepassing van de Cao Gemeenten of onderdelen daarvan.

De gevolgen van de beëindiging van de aansluitingsovereenkomst bij de VNG door de VNG worden door het lidmaatschap van de Werkgeversvereniging Samenwerking Gemeenschappelijke organisatie opgeheven. Het is daarom een formeel technische noodzaak die niet vraagt om nadere sturing. Daarom adviseren wij u om geen wensen of bedenkingen kenbaar te maken.

Kanttekeningen

Geen

Draagvlak

Voor alle betrokken partijen biedt het lidmaatschap van de Werkgeversvereniging Samenwerking Gemeenschappelijke Organisatie het voortzetten van de huidige afspraken. Daarmee is ieders belang gediend.

Onderwerp

Lidmaatschap GR werkgeversvereniging

Datum

7 oktober 2019

Kenmerk

Pagina

2 van 4

Aanpak/Uitvoering

In de meeste van onze gemeenschappelijke regelingen is aan het (algemeen) bestuur de bevoegdheid toegekend om deel te nemen in een rechtspersoon. Het aangaan van een lidmaatschap van een rechtspersoon wordt beschouwd als een deelname in die rechtspersoon. Daarnaast bepalen de meeste van onze gemeenschappelijke regelingen dat voor het nemen van het besluit tot deelname in een rechtspersoon de instemming van de deelnemers van de regeling vereist is. De deelnemers zijn de colleges van de deelnemende gemeenten. De colleges worden om instemming gevraagd.

Daarnaast bepaalt artikel 31a lid 2 Wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) dat een besluit van het (algemeen) bestuur tot deelneming in een rechtspersoon slechts genomen kan worden nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het (algemeen) bestuur te brengen.

De (algemeen) besturen dienen in hun besluitvorming rekening te houden met de ingebrachte wensen en/of bedenkingen door de raden van de verschillende deelnemende gemeenten. Daarna kunnen de lidmaatschappen worden aangegaan.

Communicatie

Uw besluit wordt schriftelijk kenbaar gemaakt aan het DB van de GR zodat het AB daarop zijn besluit kan nemen inzake het lidmaatschap van de werkgeversvereniging Samenwerking Gemeenschappelijke Organisaties.

Financiële consequenties

Niet van toepassing

Juridische consequenties

Voor wat betreft de MGR en BVO DRAN kennen de regelingen aan het algemeen bestuur respectievelijk het bestuur expliciet de bevoegdheid toe tot het deelnemen in een rechtspersoon. Het traject van besluitvorming op dit punt en de wettelijke bepalingen die hierbij gelden zijn hierboven beschreven, onder Aanpak/ Uitvoering.

De regeling van ODRA, zoals deze thans geldt, kent de bevoegdheid tot het deelnemen in een rechtspersoon toe aan het openbaar lichaam; beslissing bevoegd is daartoe het AB. Hiervoor geldt eveneens de constructie als beschreven onder Aanpak/Uitvoering.

De regeling met betrekking tot De Connectie kent nog geen bepaling over oprichting en deelneming in rechtspersonen. Een procedure tot wijziging van deze regeling is in gang gezet. Er zal een vergelijkbare bepaling als die in de MGR en DRAN aan de regeling worden toegevoegd. Het is wenselijk dat nu alvast de instemming wordt verleend, zodat ook De Connectie per 1 januari 2020 bij de werkgeversvereniging van de VNG kan aansluiten.

In de regeling van het Gelders Archief is de bevoegdheid tot het deelnemen in een rechtspersoon toegekend aan het Algemeen Bestuur. Er is geen instemming van de deelnemers vereist.

Door deel te nemen aan de nieuwe vereniging:

- wordt voldaan aan de afspraken die zijn gemaakt met belanghebbenden.
- kan op een duidelijke wijze de invoering van de Wnra worden gerealiseerd voor het personeel van de GR;
- wordt voorkomen dat het complexe en tijdrovende overgangsrecht intreedt;

Onderwerp

Lidmaatschap GR werkgeversvereniging

Datum

7 oktober 2019

Kenmerk

Pagina

3 van 4

WMO-aspecten

Niet van toepassing

Gezondheid

Niet van toepassing

Duurzaamheid

Niet van toepassing

Effect op vermindering regeldruk

Niet van toepassing

Alternatieven

Gezien het belang van het aansluiten bij de nieuwe werkgeversvereniging is geen redelijk alternatief aan te bieden.